



THE WORLD BANK
IBRD • IDA

Целевая помощь стране в рамках РЕФ Руководство по отчетности за 2018 год и планированию на 2019 год

Цель настоящего документа — *предоставить заинтересованным лицам в странах, партнерам Гави и Секретариату Гави руководство по отчетности за 2018 год и планированию на 2019 год в рамках целевой помощи стране (ЦПС)*. На основании отзывов по циклу 2018 года, в настоящем документе предоставлены пояснения по ряду вопросов и указания касательно конечной цели, подотчетности, планирования и отчетности ЦПС. Ключевые изменения состоят в следующем:

- Пояснения относительно ролей и обязанностей всех заинтересованных сторон на всех уровнях
- Два варианта подачи, пересмотра, утверждения и отчетности Плана ТП
- Обновленное руководство по основным этапам
- Отчетность для всех стран по обновленным функциям Схемы участия партнеров
- Дополнительный описательный отчет в дополнение к отчетности по основным этапам

1. Цель и подотчетность

Схема участия партнеров обеспечивает индивидуализированную техническую поддержку (ТП) для удовлетворения специфических потребностей страны, основная цель которой — достижение стабильного охвата иммунизацией и равноправия посредством укрепления систем иммунизации страны в пределах более широкого контекста укрепления системы здравоохранения.

На основании потребностей и приоритетов, определенных заинтересованными сторонами страны в совместной оценке (JA¹) и других планах и политиках, касающихся секторов иммунизации и охраны здоровья (см. детальную информацию ниже), технические партнеры работают с Министерством для совместной разработки «Единого плана ТП» — совместного плана, отражающего предложенную техническую поддержку от всех партнеров в стране, в том числе техническую поддержку на уровне страны, предоставляемую персоналом из регионов или штаб-квартиры. Техническая поддержка должна быть сфокусирована на навыках, которые измеряемым образом передаются национальным партнерам и укрепляют системы и процедуры для стабильного улучшения управленческой программы РПИ, а также институционального потенциала Министерства на национальном и субнациональном уровнях. Это укрепление потенциала требует как надлежащих моделей ТП (в том числе внедрения персонала в Министерство), так и четкой координации и гармонизации с ТП, предоставленной программе иммунизации и системе здравоохранения другими донорами и партнерами. ТП особенно важна на субнациональном уровне в районах/округах, в которых охват

¹ В избранных странах процесс Схемы участия стран (CEF) заменяет совместную оценку (JA).

является низким, а также в уязвимых странах, в которых наблюдается стагнация расширения охвата. ЦПС должна также фокусироваться на гибких и контекстуализированных подходах в городских трущобах, отдаленных сельских областях, а также местах конфликтов. В ходе разработки «Единого плана ТП» всем участникам процесса рекомендуется рассматривать сравнительные преимущества разных партнеров, в том числе как основных партнеров Гави (ВОЗ, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и ЦББ), так и дополнительных, включая местные учреждения².

Альянс продолжает улучшать мониторинг Схемы участия партнеров и отчетной системы с целью улучшения подотчетности. Технические партнеры подотчетны поддерживаемым странам, представленным РПИ и МКК. Они также подотчетны донорам, которые финансируют их поддержку, через Секретариат Гави, возглавляющий Руководящую группу РЕФ (РГ РЕФ). Цель руководства — предоставить пояснения процедуры отчетности, соблюдения сроков и обязанностей. Это соответствует структуре подотчетности РЕФ, в которой подчеркивается необходимость регулярного мониторинга прогресса на уровне страны, региональном и глобальном уровнях.

2. Квалификационные критерии

В следующей таблице представлены квалификационные критерии для ТП, финансируемой Гави, в цикле 2019–2020 годов:

Категория	Страны	Квалификационные критерии для ЦПС Схемы участия партнеров на 2019–2020 годы	Обоснование
Полностью самофинансируемые страны	Армения Ангола ³ Азербайджан Боливия Бутан Республика Конго ³ Куба Грузия Гайана Гондурас Индонезия Кирибати Молдова Монголия Шри-Ланка Восточный Тимор ³	В порядке исключения Гави может предоставить ограниченные по времени ресурсы для финансирования критических запросов, как например ТП для внедрения новых вакцин. ⁴	Переходящие от поддержки Гави страны должны будут нарастить необходимый потенциал для поддержания прогресса, достигнутого при поддержке Гави, и более не будут получать дополнительную поддержку.
Страны на этапе ускоренного перехода ⁵	Лаос, Вьетнам, Сан-Томе и Принсипи	В исключительных случаях	План перехода страны включает ТП, финансируемую в рамках Схемы участия партнеров.
<u>Страны, имеющие право на получение помощи от Гави</u>	Все страны Гави, за исключением указанных выше.	Да	

²

³техническая поддержка, предусмотренная стратегией для периода после перехода

⁴ Страны, которые ожидают получения ТП, должны обратиться к СРСП для получения подробной информации.

⁵ Никарагуа, план перехода для которой был разработан до начала РЕФ, продолжит следовать тому же процессу ЦПС, как и другие страны, имеющие право на получение помощи от Гави.

Примечание: Страны, не соответствующие критериям для новой ТП, по-прежнему должны предоставить отчет по любой ТП, имевшей/имеющей место в циклах 2017–2018 годов и 2018–2019 годов.

3. Роли и обязанности

В следующей таблице описаны роли и обязанности ключевых заинтересованных сторон в процессах планирования, отчетности и мониторинга Схемы участия партнеров ЦПС.

3.1 Мониторинг и отчетность за 2018–2019 годы

Заинтересованная сторона	Роли и обязанности
РПИ / МЗ	<ul style="list-style-type: none"> Создание соответствующей среды для своевременного внедрения мероприятий Предоставление задокументированного отзыва о качестве и актуальности ТП, предоставляемой основными и дополнительными партнерами, в ходе совместной оценки с отсылками к передаче навыков и общему развитию институционального потенциала Активное освещение вопросов, касающихся предоставления ТП и вызывающих беспокойство, партнерам, МКК и Гави на постоянной основе Предоставление документации в соответствии с требованиями МКК для обеспечения возможности совершения контроля и выполнения обязанностей по подотчетности, в том числе анализа прогресса основных этапов ТП
МКК	<ul style="list-style-type: none"> Пересмотр основных этапов, результатов и дополнительных описательных отчетов минимум дважды в год (в ходе совместной оценки и в конце года) и их утверждение, в том числе каких-либо комментариев и рекомендаций, оформленных в письменной форме Пересмотр и утверждение любых запросов для доработки Плана ТП на 2018–2019 годы
Партнеры: уровень страны	<ul style="list-style-type: none"> Ключевые и дополнительные партнеры подают отчет о функциях Схемы участия партнеров через Партнерский портал в июне каждого года. Мониторинг и обсуждение с другими заинтересованными сторонами в стране на постоянной основе, а также своевременное предоставление РПИ/МЗ, а также РРГ обновлений касательно каких-либо грядущих проблем/вопросов/просроченных основных этапов с целью ежеквартального информирования о мониторинге показателей эффективности. Подача обновленных данных отчетности по основным этапам ЦПС в июне и ноябре, а также обновленных данных и пояснений по незавершенным основным этапам в 2018 году до июня 2019 года
Партнеры: региональный уровень	<ul style="list-style-type: none"> Оценка отчетов по стране до крайних сроков подачи отчетности Активный мониторинг прогресса предоставления ТП на протяжении года и участие в ежеквартальных встречах РРГ по оценке (см. ниже) Активная поддержка персонала на уровне страны для решения каких-либо вопросов или острых проблем в предоставлении ТП, а также информирование всех заинтересованных сторон с целью обеспечения координации корректирующих действий Распространение руководств, инструментов и решений от РГ РЕФ, Координационной группы Альянса и т. п.
Партнеры: Штаб-квартира	<ul style="list-style-type: none"> Оценка подачи отчетов по стране до крайних сроков подачи и предоставление соответствующих рекомендаций через портал, если применимо для приоритетных стран Активный мониторинг прогресса предоставления ТП на протяжении года посредством встреч РРГ по оценке в приоритетных странах Активная поддержка персонала на уровне страны/региональном уровне для решения каких-либо вопросов или острых проблем в предоставлении ТП, а также информирование РПИ/МЗ и Секретариата Гави с целью обеспечения координации корректирующих действий

⁶ Далее в тексте — «отчеты». Больше информации о содержании и формате отчетов представлено в соответствующем разделе далее.

	<ul style="list-style-type: none"> • Подача и обновление информации об использовании гранта согласно соответствующему соглашению • Распространение руководств, инструментов и решений от РГ РЕФ, Координационной группы Альянса и т. п.
Региональные технические консультативные группы	<ul style="list-style-type: none"> • Важная роль в текущем мониторинге и решении проблем для ЦПС РЕФ • Оценка прогресса страны, в том числе отчетности по функциям основных этапов ЦПС и РЕФ, а также структуры показателей эффективности Гави • Рекомендации по корректирующим действиям в случае необходимости • Обеспечение доступа к заключениям обсуждений для РГ РЕФ и всех других заинтересованных сторон с целью получения их оценки.
Целевые технические консультативные группы Стратегического направления Глобального альянса по вакцинам и иммунизации	<ul style="list-style-type: none"> • В необходимых случаях обеспечивать исходную информацию для отчетности ВОЗ/ЮНИСЕФ по соответствующим функциям РЕФ, отчет о которых не предоставляется на уровне страны (по мере необходимости) • Оценка отчетов по основным этапам и дополнительных описательных отчетов по странам уровня 1 и уровня 2 (и любым другим странам со значительными инвестициями ТП или проблемами функционирования), относящимся к зоне Стратегического направления, а также предоставление рекомендаций в случаях необходимости • Активный мониторинг прогресса предоставления ТП на протяжении года (с акцентом на странах уровня 1 и уровня 2) и участие во встречах встреч РРГ по оценке в случае необходимости.
Секретариат Гави	<p>Команда РЕФ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Своевременное распространение обновленных шаблонов и план-графиков • Напоминание всем заинтересованным сторонам о крайних сроках подачи отчетности • Обеспечение доступа заинтересованным сторонам страны к Порталу Схемы участия партнеров • Подготовка ежеквартальных региональных обновлений касательно управления грантом и показателей эффективности гранта, которые будут распространены для обсуждения с Региональной рабочей группой • Предоставление необходимых исходных данных относительно ТП всем заинтересованным сторонам до проведения совместной оценки <p>СРСР, региональные руководители, технические группы</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участие в ежеквартальных встречах ЦПС РЕФ по региональному мониторингу, а также осуществление мониторинга прогресса ЦПС посредством текущих встреч и страновых миссий • Составление итоговых отчетов по показателям эффективности ЦПС РЕФ для ЦПС РЕФ каждые полгода • Активное освещение каких-либо вопросов на уровне страны, региона и/или штаб-квартиры в соответствующих случаях • Оценка отчетов партнеров (основные этапы, результаты и описание), а также обеспечение своевременной обратной связи • Работа с партнерами по документированию и валидации каких-либо изменений/обновлений/исправлений к Единому плану ТП на 2018–2019 годы • Обеспечение доступности всех отчетов партнеров для соответствующих заинтересованных сторон

3.2 Планирование на 2019–2020 годы

Заинтересованная сторона	Роли и обязанности
РПИ / МЗ	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение определения и приоритизации критических областей, требующих ТП, в ходе совместной оценки • Координация и содействие планированию собраний, а также созыв заинтересованных сторон • Обеспечение отображения в Едином плане ТП потребностей, определенных в ходе совместной оценки, а также других соответствующих процессов; соответствия национальной стратегии здравоохранения и годовой стратегии сектора здравоохранения/рабочим планам РПИ; дополнения других ТП, предоставляемых другими донорами; и наиболее эффективного использования сравнительных

	<p>преимуществ соответствующих основных и дополнительных поставщиков ТП</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение наличия соответствующего персонала РПИ для передачи навыков/развития потенциала посредством поддержки ЦПС • Обеспечение отображения в предложенных основных этапах ключевых приоритетов страны и согласованных результатов • Обеспечение поддерживающей среды, в которой является возможным внедрение ЦПС
МКК	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка и предоставление исходных данных для проектов планов ТП, при необходимости, до их подачи в Гави для оценки • Обеспечение взаимосвязи с отчетность по функциям РЕФ • Оценка и утверждение окончательных планов ТП с обеспечением приведения в соответствие с планами и приоритетами страны.
Партнеры: уровень страны	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление технического руководства для обеспечения включения критических вопросов в отчет по совместной оценке и в рекомендации по ТП • Совместная работа в соответствии с принципами прозрачности со всеми соответствующими заинтересованными сторонами страны и поставщиками ТП с целью формирования Единого плана ТП, в соответствии с графиком, согласованным всеми заинтересованными сторонами • Применение соответствующего комплекса методов ТП для обеспечения эффективной передачи навыков и укрепления потенциала РПИ/МЗ
Партнеры: региональный уровень	<ul style="list-style-type: none"> • Активное участие в совместной оценке для обеспечения включения критических вопросов в отчет по совместной оценке и в рекомендации по ТП в соответствующих случаях для приоритетных стран • Оценка планов страны, а также предоставление обратной связи и данных до подачи в Гави, в том числе включение межстрановых уроков и инноваций • Обеспечение отображения в планах ТП на региональном уровне, которая будет предоставляться на уровне страны • Активная работа с персоналом Секретариата по дальнейшей оценке и внесению правок в поданные планы до окончательного одобрения/утверждения • Распространение соответствующих руководств, инструментов и решений в местных отделениях
Партнеры: Штаб-квартира	<ul style="list-style-type: none"> • Активное участие в совместной оценке для обеспечения включения критических вопросов в отчет по совместной оценке и в рекомендации по ТП по мере необходимости/возможности для приоритетных стран • Предоставление поддержки командам стран посредством разработки и оценки Единого плана ТП с целью способствовать их своевременной подаче в Гави, в соответствии с выбранным графиком для страны • Активная работа с персоналом Секретариата по дальнейшей оценке и внесению правок в поданные планы до окончательного одобрения/утверждения РГ РЕФ. • Распространение соответствующих руководств, инструментов и решений в местных отделениях
Региональная рабочая группа	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление рекомендаций, являющихся результатом оценки и управления ТП за прошлые годы, для их приобщения к планам ТП на 2019–2020 годы
Целевые группы технические консультативные Стратегического направления Глобального альянса по вакцинам и иммунизации	<ul style="list-style-type: none"> • В соответствующих случаях координировать с Секретариатом и другими заинтересованными сторонами оценку проектов предложений стран уровня 1 и уровня 2 (а также любых других соответствующих стран), относящихся к зоне Стратегического направления, а также предоставлять данные/техническое руководство с целью способствовать своевременной подаче, по мере необходимости/возможности
Секретариат Гави	<p>Команда РЕФ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Своевременная передача и распространение шаблонов планирования, пакетов бюджета и графиков среди всех заинтересованных сторон на уровнях страны, региона и штаб-квартиры. <p>СРСР, региональные руководители, технические группы</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение передачи данных любых ключевых партнеров, которые не принимают участие в совместной оценке, партнерам в стране для рассмотрения в ходе процесса планирования ЦПС • СРСП поддерживает процесс планирования в рамках ЦПС и руководителя РПИ при созыве заинтересованных сторон, а также предоставляет им отзывы по результатам оценки проектов планов ТП • СРСП способствуют проведению оценки и проверки Единого плана ТП с целью обеспечения их своевременной подачи, в соответствии с согласованным графиком для страны
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4. Мониторинг и отчетность по прогрессу ЦПС в 2018–2019 годах

4.1 Ключевые принципы

Процессы мониторинга и отчетности, описанные далее, применяются ко всем партнерам — основным и дополнительным.

- **Основные этапы ЦПС:** Далее приведены основные этапы, определенные в Едином плане ТП, указанные партнерами в отчетах, раскрывающих обновленные данные по прогрессу мероприятий за полугодие вплоть до их выполнения. Незавершенные основные этапы переносятся на дальнейшие отчетные периоды и требуют пояснений для обоснования их статуса.
- **Функции PEF:** Они отображают минимальный набор ожидаемых результатов в каждой стране по итогам поддержки со стороны партнеров Альянса. Отчетность о функциях PEF — общая ответственность всех партнеров для всех стран. Отчетность о функциях PEF подается ежегодно в июне. Полностью обновленный перечень функций PEF доступен [здесь](#).
- **Дополнительные описательные отчеты:** Партнеры запросили вариант подачи дополнительных описательных отчетов с целью предоставления более широкого контекста и качественных деталей по показателям эффективности ЦПС. Объем этих отчетов не должен превышать 5 страниц. Они должны фокусироваться на (i) основных достижениях; (ii) значительных сложностях; а также (iii) полученных знаниях и рекомендациях. Планируется, что эти отчеты могут загружаться на Партнерский портал во время обновления отчетности о прогрессе основного этапа в ноябре.

Все отчеты будут направлены в МКК для оценки и утверждения (для компонентов на уровне страны). Кроме этого, персонал Секретариата также проведет их оценку и предоставит отзыв партнерам в письменной форме. Они также будут направлены в РРГ и другим заинтересованным сторонам в соответствующих случаях.

Перепрограммирование: Если будет выявлена потребность в перепрограммировании мероприятий по ТП, партнер может перераспределить фонды поддержки в рамках текущего уровня, при условии утверждения Секретариатом и информирования МКК. Перепрограммированные мероприятия в отчетности должны быть отмечены как «Перепрограммированные» при указании их статуса на соответствующем основном этапе. Составитель отчета также должен предоставить краткое описание перепрограммирования, в том числе обновленную информацию об основных этапах при необходимости. В случае привлечения дополнительных партнеров может потребоваться внесение изменений в Меморандум о взаимопонимании/Приложение.

Основные этапы, перенесенные на будущие периоды: Основные этапы, не завершённые до конечного срока подачи отчета (то есть основные этапы, отображенные в отчете как столкнувшиеся с «незначительными задержками» или

«значительными задержками»), переносятся на будущие отчетные периоды до завершения мероприятий или их официальной отмены/перепрограммирования. Составители отчетов должны также предоставить краткое описание причины задержки.

4.2 Партнерский портал

Вся отчетность подается онлайн через **Партнерский Портал (<http://pef.gavi.org>)**. Этот инструмент позволит автоматически консолидировать отчетность разных партнеров и на разных уровнях в рамках каждой партнерской организации, демонстрируя основные этапы, являющиеся завершенными, текущими, столкнувшиеся с незначительной задержкой, столкнувшиеся со значительной задержкой или являющиеся перепрограммированными. Дополнительные видеопрезентации и анализ данных основных этапов будут доступны пользователям в 2018 году.

В презентации, опубликованной [здесь](#), приведено дополнительное руководство по отчетности через Партнерский портал. По запросу партнеров может быть предоставлено обучение. Вопросы и запросы поддержки следует направлять по адресу pef@gavi.org (в частности, для коллег, не получивших логин и пароль). Всем партнерам, испытывающим затруднения с доступом к portalу, рекомендуется безотлагательно обратиться к команде PEF для получения поддержки в целях соблюдения сроков.

5. Планы ТП на 2019–2020 годы

*Дополнением к процессу планирования ТП на цикл 2019–2020 годов является создание двух вариантов временных рамок для подачи плана ТП, что позволит лучше согласовывать их с циклами стран. Планирование в соответствии с графиком должно включать бюджеты на **12 месяцев**, хотя внедрение возможно в течение периода не более 15 месяцев (это эквивалент 12 финансируемых месяцев плюс 3 буферных месяца на случай возникновения задержек). Дополнительная информация приведена в Разделе 5.2 далее.*

5.1 Ключевые принципы

Целью процесса планирования ЦПС⁷ является подготовка Единого плана ТП, который является *собственностью страны; комплексный; направленный; гармонизированный; демонстрирует соотношение цены и качества; ориентирован на результат*. ТП особенно важна на субнациональном уровне в районах/округах, в которых охват является низким, а также в уязвимых странах, в которых наблюдается стагнация расширения охвата. ЦПС должна также фокусироваться на гибких и контекстуализированных подходах в городских трущобах, отдаленных сельских областях, а также местах конфликтов.

Вовлеченность и ответственность страны: Целью ЦПС является наращивание потенциала страны. Соответственно, крайне важно, чтобы этот процесс обеспечивал вовлеченность и ответственность страны. Хотя партнеры и Секретариат могут предоставлять поддержку для разработки планов, опыт показывает, что самые сильные планы — это те, в которых ведущую роль играет РПИ как при содействии процессу, так и при определении приоритетов и содержания. Кроме этого, перед окончательным оформлением **проект предложения должен быть оценен, подвергнут сомнению и утвержден МКК или эквивалентным комитетом.**

⁷ Процесс идентификации ЦПС является процессом, отдельным от процесса совместной оценки/обоснования поддержки программы. Он проводится после совместной оценки/обоснования поддержки программы с отдельным Рабочим заданием.

Комплексность: Процесс планирования учитывает рекомендации последней Совместной оценки в качестве отправного пункта. Внедрение дополнительного графика подачи Единого плана ТП позволяет странам выбирать, какой график наиболее эффективно использует результаты совместной оценки. Дополнительная информация от партнеров, которые не могли участвовать в совместной оценке, должна быть включена в процесс планирования и разработки Единого плана ТП. В дополнение к совместной оценке также следует принять во внимание следующее:

- Любые дополнительные рекомендации по технической поддержке, предоставляемые в рамках других процессов, связанных с Гави, в том числе в оценках предложений НКРЗ, Оценках возможностей программы/Рекомендациях по управлению грантами, результатах внутреннего/внешнего аудита и т. д.
- Потребности в ТП, связанные с поддержкой успешного выполнения запланированных мероприятий для грантов Гави, в том числе Укрепления системы здравоохранения и системы иммунизации, Поддержки внедрения новых вакцин и дополнительных мероприятий по иммунизации.
- Приоритеты по оценке национальной программы иммунизации и стратегий, в том числе по оценке РПИ, опросах для оценки уровня охвата и оценках после внедрения вакцины, оценках равноправия, комплексному многолетнему плану по иммунизации, планах эффективности управления вакцинами и постоянного совершенствования, национальных стратегиях здравоохранения и т. д.

Также ожидается, что ТП будет зачастую затрагивать многие компоненты системы иммунизации. **Перечень потенциальных мероприятий технической поддержки** в каждой программной области приводится [здесь](#). Этот перечень предоставляет обзор разных типов мероприятий, которые программа РПИ и ключевые партнеры могут рассматривать в рамках доступного им пакета финансирования.

Направленность: Техническая поддержка, финансируемая Гави, направлена на наращивание потенциала страны значительно увеличить охват иммунизацией и равноправие. Таким образом, мы ожидаем, что во многих странах будет целесообразным направить большую часть технической поддержки на решение острых проблем в определенных географических областях и/или сегментах населения, вызывающих беспокойство (области или группы с высокими показателями и/или высоким процентом невакцинированных или не полностью вакцинированных детей). Партнерам рекомендуется рассмотреть, как техническая поддержка может укрепить потенциал на субнациональном уровне, на основании понимания определенной страны и субнационального контекста.

Гармонизированность: Планы ТП должны быть внутренне скоординированными, и предложенные мероприятия должны дополнять друг друга, а также другие области поддержки Гави. Предложения подаются партнерами совместно в качестве консолидированного **«Единого плана ТП»**. Каждое подразделение партнера обязано обеспечить скоординированность с представительствами этого партнера на региональном и глобальном уровнях, чтобы в предложение были включены соответствующие данные от всех уровней. С учетом того, что некоторая техническая поддержка на уровне региона и штаб-квартиры будет предоставляться по мере необходимости, **запланированные миссии по предоставлению технической поддержки на уровне региона или штаб-квартиры должны быть отображены в планах страны**. Настоятельно рекомендуется **совместная разработка плана партнерами и РПИ**, а не отдельная разработка планов, которые в конце процесса будут сведены в один, — таким образом обеспечивается более высокое качество и более гармонизированные планы.

Единый план ТП должен также дополнять другие национальные инициативы, такие как мероприятия по иммунизации, финансируемые другими донорами, или более широкие

стратегии в системе здравоохранения (или в публичном секторе), связанные со здоровьем и иммунизацией. Партнеры и команда РПИ (или национальный менеджер) несут ответственность за обеспечение надлежащей консультации и участия в процессе других соответствующих заинтересованных сторон (примеры могут включать Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, другие департаменты Министерства здравоохранения или другие министерства, как например, Министерство финансов). Также следует принять во внимание данные от субнациональных органов.

Действенность и эффективность (соотношение цены и качества): Планы ТП должны фокусироваться на достижении оптимального соотношения цены и качества с акцентом на действенность, эффективность, экономность и обоснованность технической поддержки. Планы ТП должны основываться на объективной оценке результатов и уроков, извлеченных из предыдущих усилий по предоставлению ТП. Если предыдущая работа не принесла желаемых результатов, или в случае значительной задержки в осуществлении, партнеры должны открыто и прозрачно обсудить инновационные и/или альтернативные подходы.

Соотношение цены и качества также должно обеспечиваться посредством оценки сравнительных преимуществ каждого партнера и надлежащего распределения работы между партнерами. Процесс ЦПС дает возможность для привлечения **«дополнительных партнеров»**. После оценки требований технической поддержки команда РПИ может подать в Гави запрос о привлечении местных и глобальных партнеров, обладающих сравнительным преимуществом или определенным опытом, необходимыми для удовлетворения потребностей, определенных в ходе совместной оценки. Неисчерпывающий перечень «дополнительных партнеров» по странам может быть предоставлен через СРСП, а глобальный список будет доступен [здесь](#). С Дополнительным руководством относительно Дополнительных партнеров можно ознакомиться [здесь](#). Критерии местных учреждений представлены [здесь](#).

Экономичность является одним из ключевых компонентов соотношения цены и качества. РПИ и партнерам предлагается рассмотреть, какие виды технической помощи будут наиболее экономными и экономически эффективными в обеспечении устойчивого наращивания потенциала.

Ориентированность на результат: В Планах ТА должны указываться мероприятия, основные этапы, результаты, связь с функциями REF, бюджетные предпосылки, бюджет и сроки мероприятий. Для обеспечения ориентации на сильные результаты, а также эффективного контроля и отчетности по ЦПС, разработка и согласование качества и соответствующих основных этапов и результатов имеет решающее значение. Дополнительное руководство по разработке основных этапов доступно [здесь](#). Планы ТП могут быть разработаны на срок более одного года, однако финансирование утверждается исключительно на ежегодной основе при условии их выполнения.

Примечание о соответствующих требованиям расходах: Планы ТП ориентированы на предоставление **технической поддержки**, а не на финансирование плановых мероприятий программы, расходных материалов, материалов или оборудования. Поддержка таких расходов со стороны Гави, как правило, финансируется через гранты по Укреплению системы здравоохранения и системы иммунизации, Политике в отношении грантов на внедрение вакцин и операционной поддержки кампаний или дополнительным мероприятиям по иммунизации. Все не соответствующие требованиям расходы, предложенные в Едином плане ТП, будут отклонены.

5.2 Сроки

Для оптимального соответствия срокам страны, доступны два разных графика планирования ТП для разработки Единого плана ТП на 2019–2020 годы. Два варианта крайнего срока для подачи «Единого плана ТП» следующие: **15 октября (График А)** и **7 января (График В)**. Для стран, в которых совместная оценка завершена до конца августа, доступен вариант подачи предложения по плану ТП в соответствии с Графиком А. Любая страна, не подавшая предложение по Плану ТП в соответствии с Графиком А, может подать его в соответствии с Графиком В. Некоторые из процессов могут происходить одновременно, и конкретные сроки будут зависеть от контекста страны, например, когда проводится совместная оценка. Оба графика включают отчетность по прогрессу основных этапов два раза в год — в июне и ноябре.

Этапы процесса ЦПС	2019 График А	2019 График В
Совместная оценка	Январь 2018 года — август 2018 года	Январь 2018 года — декабрь 2018 года
Разработка Плана ТП	Январь 2018 года — сентябрь 2018 года	Январь 2018 года — ноябрь 2018 года
Оценка Плана ТП	Август 2018 года — октябрь 2018 года	Ноябрь 2018 года — декабрь 2018 года
Подача Плана ТП	15 октября 2018 года	7 января 2019 года
Утверждение РГ РЕФ	Ноябрь 2018 года	Февраль 2019 года
Период реализации	Январь 2019 года — март 2020 года	Март 2019 года — июнь 2020 года

Совместная оценка: В большинстве стран процесс совместной оценки или Обоснования поддержки программы/Схемы участия стран будет проходить в период с мая 2018 года по ноябрь 2018 года. Отчет по совместной оценке должен включать информацию о том, какая ТП необходима и приоритетна, а также какие партнеры рекомендованы для определенных мероприятий. Эти рекомендации по ТП формируют основу для планирования ЦПС.

Процесс разработки Плана ТП: Заинтересованные стороны стран созываются РПИ для начала процесса совместной разработки планов на 2019–2020 годы. Партнеры и РПИ совместно разработают комплексный план ТП, в который будут включены все предложенные партнерами мероприятия на год. Эти мероприятия должны основываться на потребностях страны, идентифицированных во время Совместной оценки и должны, насколько это возможно, дополнять друг друга и существующие национальные мероприятия.

Оценка Плана ТП: Оценка Единого плана ТП до его окончательной подачи может потребовать проведения серии встреч и телеконференций, а также получения данных от участников из регионов, Штаб-квартиры и Секретариата Гави. Ожидается, что окончательный поданный вариант был рассмотрен руководящей группой РПИ страны, МКК, партнерскими организациями как на региональном уровне, так и уровне Штаб-квартиры, а также секретариатом Гави *до подачи*. Таким образом, предполагается, что планы распространяются среди партнерских организаций по крайней мере за 4 недели до крайнего срока подачи, чтобы предоставить достаточно времени для рассмотрения и принятия во внимание всех отзывов:

Предлагаемые временные рамки для оценки:

4 недели до подачи: План ТП предоставлен соответствующему Региональному офису и РРГ

3 недели до подачи: План ТП предоставлен Штаб-квартире

2 недели до подачи: План ТП предоставлен СРСР, техническим группам Секретариата

Ускорить проведение оценки может использование файла планирования ТП через Google Drive.

Подача Единого плана ТП: После утверждения МКК Единый план ТП для каждой страны, включающий мероприятия, основные этапы, сроки реализации мероприятий и бюджет для всех партнеров, подается через Google Drive. Предложения, которые не были полностью завершены или оценены, не будут рассматриваться после крайнего срока подачи. Их бюджет необходимо подать до следующего запланированного срока.

Утверждение РГ РЕФ: Предложения будут рассматриваться Руководящей группой РЕФ, которая может утвердить поданные документы, запросить пояснения от партнеров и/или предоставить рекомендации относительно внесения окончательных правок.

Выплата средств: Окончательное оформление контрактных соглашений и выплата средств партнерам для реализации мероприятий технической поддержки. Еще раз отмечается, что после официального одобрения планов Гави, партнеры должны стремиться начать их реализацию в кратчайшие сроки. Однако признавая, что некоторые задержки неизбежны, основным партнерам предоставляется 15 месяцев для завершения их 12-месячных предусмотренных в бюджете планов.

Временные рамки планирования и внедрения: Внедрение ТП в соответствии с Графиком А будет происходить с января 2019 года по март 2020 года. Внедрение ТП в соответствии с Графиком В будет происходить с марта 2019 года по июнь 2020 года.

Принимая во внимание характер наращивания потенциала, очевидно, что некоторые мероприятия, возможно, не удастся завершить в течение 1 года. Соответственно, хотя финансирование предоставляется на год, странам предлагается планировать мероприятия на 2-летний срок, при необходимости. Мероприятия, продолжительность которых выходит за рамки 15-месячного периода финансирования, будут автоматически включены в проект плана на 2020–2021 годы. Они должны будут пройти повторную оценку на данном этапе посредством обычного процесса планирования на основе производительности, наличия бюджетных средств и любых обновлений/изменений, имеющих место вследствие запросов РПИ/МКК, совместной оценки или других рекомендаций. Хотя такие расширенные сроки планирования не являются обязательными, мы отмечаем, что они согласуются с другими финансируемыми донорами многолетними программами, бюджеты которых подлежат ежегодному повторному утверждению до перечисления следующего транша финансирования.

5.3 Пересмотренный шаблон Единого плана ТП

Ссылка на шаблон «Единого плана ТП» будет предоставлена всем соответствующим партнерам, чтобы у них был доступ к шаблону до проведения совместной оценки Старшим руководителем страновых программ Гави. Эта онлайн-платформа позволит множеству пользователей одновременно осуществлять доступ и редактировать документ, таким образом минимизируя вопросы, связанные с управлением версиями. Заполненный шаблон будет представлять собой консолидированную картину технической поддержки, оказываемой всеми партнерами каждой стране. Шаблон на 2019–2020 годы был обновлен на основе отзывов от РПИ и партнеров, с целью исправления ряда замечаний.

После того, как шаблон будет правильно заполнен партнерами и оценен соответствующими государственными органами, все заинтересованные стороны – представители каждого партнерского учреждения вместе с представителем Министерства здравоохранения визируют последнюю страницу утверждения, таким

образом, закрыв форму для дальнейшего редактирования и уведомив Секретариат группы PEF об окончательной подаче. Как описано выше, если этот план требует внесения изменений после рассмотрения Секретариатом, также будет необходимо утверждение пересмотренных планов для обеспечения ответственности и подотчетности страны.

Подача окончательных планов ТП должна происходить до указанных выше крайних сроков подачи или в указанные даты. Предложения, представленные после крайнего срока, а также требующие значительных изменений и не рекомендованные для утверждения РГ PEF, будут рассматриваться до последующего крайнего срока подачи.

Дополнительная информация по использованию Google Drive для Единого плана ТП представлена [здесь](#).

5.4 Руководство по бюджету

Ожидается, что общие финансовые рамки для ЦПС для ключевых партнеров (ВОЗ, ЮНИСЕФ ЦББ и Всемирный банк), не претерпят значительных изменений в 2019/2020 годах.

Тщательная оценка, проводимая менеджером РПИ, показателей прошлой ЦПС, будущих приоритетов и сравнительных преимуществ каждого учреждения (включая дополнительных партнеров) должна быть внесена в план ЦПС каждой страны. Основываясь на результатах этой оценки, мероприятия отдельных учреждений и бюджет могут быть уменьшены или увеличены.

Эта оценка должна быть проведена в ходе Совместной оценки или другой оценки в стране. Особое внимание следует уделять внедрению персонала в Министерство здравоохранения и (в соответствующих случаях) оказанию поддержки на субнациональном уровне мероприятиям, направленным на улучшение охвата и равноправия.

Дополнительные партнеры: Из опыта предыдущих лет: доступ к дополнительным ресурсам для мероприятий, проводимых дополнительными партнерами, может быть получен на основании запросов и сравнительных преимуществ, которые могут быть обеспечены такими учреждениями. В 2018 году менеджеру РПИ и национальным заинтересованным сторонам следует уделить особое внимание привлечению местных учреждений в качестве дополнительных партнеров. Финансирование дополнительных партнеров является отдельным и не влияет на уровень финансирования, доступного основным партнерам. Контроль выполнения контрактов дополнительными партнерами будет производиться командой PEF Секретариата Гави после окончательной доработки рабочего задания в сотрудничестве с СРСП, менеджерами РПИ и партнерами страны.

Страны, подающие заявку на ТП в соответствии с графиком А: должны, в случае необходимости, откорректировать бюджет для учета средств, выделенных на декабрь–июнь 2019 года в рамках пакета 2018 года.

Примечание: Финансирование Единого плана ТП для каждой страны подлежит оценке Секретариатом Гави и Руководящей группой PEF, а также зависит от наличия средств.

6. Вопросы и поддержка

Все вопросы, возникающие в процессе ЦПС, должны направляться следующим образом:

- **Вопросы по конкретной стране** следует направлять соответствующему СРСП Гави и специалисту по программам PEF.
- **Вопросы по конкретной организации** следует направлять соответствующим ключевым контактными лицам Гави в каждой организации (Лидия Камара (Lidija Kamara); kamaral@who.int ВОЗ; Бенджамин Шрайбер (Benjamin Schreiber); bschreiber@unicef.org ЮНИСЕФ, Александр Пэкстон (Alexander Paxton); apaxton@worldbank.org Всемирный банк, Джули Дженкс (Julie Jenks); jdj2@cdc.gov ЦББ).
 - Дополнительное руководство по процессам привлечения для ЦББ и Всемирного банка приведено [здесь](#).
- **Общие вопросы по PEF** следует направлять в Секретариат группы PEF по адресу pef@gavi.org

Приложение 1: Часто задаваемые вопросы (ЧЗВ)

(А) Общий процесс

- V.1 Что нового в процессе в 2019 году?
- O.1 Процесс ЦПС РЕФ на 2019 год основан на успешных результатах деятельности в 2016–2018 годах. Однако он также нацелен на усовершенствование и укрепление процесса и результатов, на основе коллективной оценки опыта 2018 года, которая формулировалась всеми заинтересованными сторонами в январе-феврале 2018 года, а также руководящих указаний и рекомендаций, полученных от Руководящей группы РЕФ в феврале 2018 года.

(В) Планирование

- V.1 Совместная оценка в моей стране была проведена много месяцев назад, и ситуация значительно изменилась. Как мы можем создавать план на 2019–2020 годы на основе устаревшей информации?
- O.1 Поскольку совместная оценка является главным основанием для планирования ЦПС РЕФ, ожидается, что многим странам будет необходимо пересмотреть и обновить рекомендации по результатам совместной оценки в процессе планирования. Это нормальное явление, но этот пересмотр должен проводиться прозрачно с участием всех заинтересованных сторон стран, включая в соответствующих случаях, Всемирный банк и ЦББ, которые могут потребовать дистанционные данные. Новый вариант подачи в соответствии с Графиком А также может помочь сократить разрыв между совместной оценкой и разработкой Плана ТП.
- V.2 Гави подчеркивает важность развития потенциала, тем не менее планирование ЦПС РЕФ происходит на ежегодной основе. Поскольку развитие потенциала занимает время, как мы можем уложиться в столь краткий срок цикла планирования?
- O.2 Цикл планирования ЦПС РЕФ охватывает 2 года, поэтому текущий цикл покрывает 2019–2020 годы. Руководство и шаблоны были обновлены для дальнейшего пояснения этого факта. Как и в рамках многих многолетних программ, финансирование осуществляется ежегодными траншами. Кроме того, будет возможность обновить/изменить мероприятия на 2020 год в конце 2019 года, когда начнется цикл планирования на 2020–2021 годы.
- V.3 Почему вы просите нас включить в план ТП посещения по ТП на уровне региона и Штаб-квартиры? Что если эти посещения будут профинансированы не Гави, а другой организацией?
- O.3 ТП на региональном уровне и уровне штаб-квартиры является крайне важной для общего процесса развития потенциала РПИ и системы здравоохранения. Таким образом важно, чтобы она была отражена в плане ТП, особенно когда миссии заранее планируются и финансируются за счет средств Гави. Даже если они финансируются из других источников, мы рекомендуем включать их, чтобы всеобъемлющий характер предлагаемого пакета ТП мог быть оценен полностью и точно. Конечно мы понимаем, что некоторые миссии происходят на временной основе и не планируются в начале года, поэтому мы не ожидаем их включения в план.

(C) Мониторинг и отчетность

- V.1 Дата первого основного этапа в июне — это очень рано! Как мы можем предоставлять отчетность по прогрессу лишь через 1–2 месяца после получения средств на начало предоставления технической поддержки?
- O.1 Мы ввели более гибкий график для подачи отчетности по первому основному периоду, чтобы решить этот вопрос. Однако важно понять, почему принята отчетность два раза в год. Первая причина заключается в том, чтобы каждый год иметь по меньшей мере два официальные точки касания в виде отчета. Поскольку один отчет ожидается в ноябре 2018 года (для предоставления данных для разработки плана на 2019 год в декабре), логично подавать второй отчет приблизительно через 6 месяцев. Во-вторых, помните, что некоторые мероприятия 2017 года, которые не могли быть завершены вовремя, также войдут в отчетность, которая будет подаваться до 30 июня 2018 года. Кроме того, планы ТП большинства стран одобряются/утверждаются в январе/феврале, что дает 4–6 месяцев до крайнего срока представления отчетности в середине года. Вы можете не ждать поступления средств на уровень страны (поскольку возможна задержка из-за внутренних процедур), а начать деятельность, как только план ТП официально утвержден.
- V.2 Что значит квартальная точка контакта РРГ? Чем это отличается от прошлой процедуры? Кто будет принимать участие в этих оценках, и какие ожидаются результаты?
- O.2 Руководящие принципы в этом году были пересмотрены с учетом центральной роли РРГ в процессе ЦПС РЕФ. Соответственно, РРГ рассмотрит статус основного этапа страны (и любые другие соответствующие отчеты) два раза в год для обеспечения надлежащего прогресса и рекомендаций в отношении корректирующих мероприятий. Для обеспечения быстрого решения любых проблем или рассмотрения рекомендаций, РРГ предлагается запланировать как минимум две точки контакта в двух кварталах, которые не имеют официальной отчетности. РРГ могут регулировать временные сроки и формат этих оценок (встречи, интеграция в ранее запланированные встречи и т. д.). РРГ также предлагается информировать все соответствующие заинтересованные стороны (см. таблицу «Роли и обязанности»), участие которых в этих оценках будет целесообразным. Протокол встречи по оценке должен четко отражать все рекомендации и запланированные корректирующие мероприятия и должен быть распространен.

(D) Бюджеты и средства

- V.1 В прошлом году мой бюджет на расходные материалы эпиднадзора (лабораторное оборудование, реагенты и т. д.) был отклонен. Как я должен обеспечить ТП для поддержки улучшения эпиднадзора без необходимого оборудования?
- O.1 Важность лабораторного оборудования и расходных материалов несомненна, но это обычные расходы, которые не связаны напрямую с предоставлением технической поддержки. Хотя они должны финансироваться в рамках стандартного операционного бюджета РПИ, в странах с острой нехваткой ресурсов такое оборудование и расходные материалы могут финансироваться в рамках укрепления систем здравоохранения и иммунизации. Обратитесь к вашему СРСП, чтобы обсудить альтернативные источники финансирования.
- V.2 Нам сложно набирать и удерживать квалифицированных сотрудников, поскольку сроки планирования Гави позволяют нам предлагать только 1-годовые контракты. Кроме того, для найма сотрудника зачастую требуется несколько

месяцев, и это означает, что сотрудники доступны только в середине года. Как мы можем обеспечивать устойчивое улучшение потенциала в таких условиях?

О.2 ЦПС Гави позволяет подписывать многолетние контракты с персоналом, и Гави имеет официальные соглашения с основными партнерами, в которых это отображено. Как в любой другой многолетней программе, предоставление денежных средств на ежегодной основе не должно препятствовать предоставлению долгосрочного письма-обязательства. Кроме того, как в любой другой многолетней программе, существует также возможность изменения/обновления/пересмотра в отношении персонала на ежегодной основе в зависимости от контекста и бюджетной ситуации. С точки зрения набора персонала мы также рекомендуем вам прогнозировать кадровые потребности и подготовить начальные этапы найма (разработка РЗ, объявления о вакансиях и т. д.) заранее. Многие учреждения указывают в объявлениях, что набор зависит от окончательного получения средств от доноров, поэтому нет никаких оснований ждать физического поступления средств от Гави в страну, чтобы начать процесс набора персонала. Тот же принцип применяется для набора консультантов.