

ENERO DE 2022

# TERMINAR CON LA COVID **AHORA**

La oportunidad de inversión  
del AMC de COVAX de GAVI



GAVI, L'ALLEANZA PER I VACCINI

AMC DE COVAX DE GAVI

Vimos de primera mano el impacto que tuvieron en la población las reservas de vacunas gestionadas por Gavi cuando los casos de ébola empezaron a aumentar en el este de la RDC durante los brotes 12 y 13 de 2021. Las vacunas se desplegaron rápidamente en la región y se consiguió frenar estos brotes con una mayor rapidez. En la misma línea, el Mecanismo COVAX, administrado por Gavi, ha creado un nuevo paradigma que ha acortado el tiempo de acceso a las vacunas en África y ha marcado la pauta de la solidaridad internacional, esencial para la recuperación mundial.

**Félix Tshisekedi**

Presidente de la República Democrática del Congo y presidente de la Unión Africana

# CONTENIDO

Prólogo	4
Resumen	12
Nuestra trayectoria hasta ahora	18
El AMC de COVAX de Gavi: aprender y adaptarse	27
Esto no ha acabado: el mundo necesita terminar con la COVID urgentemente	43
¿Cómo puede el AMC de COVAX de Gavi afrontar el desafío global?	51
Financiación del AMC de COVAX de Gavi	69
Miramos hacia el futuro: nos preparamos para futuras pandemias	87
Anexos	91
1. Lista de las 92 economías elegibles del AMC y el rol de India	91
2. Más de 1000 millones de dosis distribuidas en 144 países	93
3. Seguimiento, evaluación y aprendizaje	96
4. Más de 10 000 millones de dólares comprometidos al AMC de COVAX de Gavi	98
5. Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 y COVAX	104
6. Donaciones de dosis	109
Notas finales	112

# PRÓLOGO



# 1700 MILLONES

**COVAX ha podido asegurar más de 1700 millones de dosis de vacunas contra la COVID-19 y reservarlas para las economías elegibles del AMC**

El mundo se encuentra en otro punto crítico en la lucha contra la COVID-19. La reciente marea de infecciones esparciéndose por el mundo debido a la variante ómicron ha demostrado que nadie está a salvo hasta que todo el mundo lo esté. Una vez más, tenemos que actuar rápidamente para anticiparnos al virus.

Es un logro notable que más de la mitad de la población mundial haya recibido al menos una dosis de la vacuna contra la COVID-19. La primera vacuna segura y eficaz se aprobó menos de un año después de que se publicara el primer genoma del virus. En la actualidad, 33 vacunas contra el COVID-19 han recibido la aprobación reglamentaria de al menos una autoridad reguladora estricta. Esto es un tributo al poder de la ciencia y al compromiso de la industria farmacéutica en colaboración con los gobiernos de todo el mundo.

Pero aún queda mucho por hacer para garantizar que todo el mundo esté protegido. Mas de 3400 millones de personas, muchas de ellas en los países más pobres del mundo, siguen sin estar vacunadas. Sin un nuevo impulso global, el mundo podría enfrentarse a un ciclo aparentemente interminable de recurrencias y nuevas variantes, con consecuencias devastadoras para la salud y la economía.

COVAX, el pilar fundamental para el acceso al Acelerador de las Herramientas contra la COVID-19 (ACT-A), se lanzó en abril de 2020, un mes después de que la Organización Mundial de la Salud (OMS) calificara la COVID-19 como pandemia, y contó con el respaldo de más de 190 economías participantes para impulsar el acceso equitativo a las vacunas contra la COVID-19.

El Compromiso Anticipado de Mercado (AMC) de COVAX de Gavi se estableció dentro de COVAX para proporcionar un salvavidas esencial a 92 economías elegibles de bajos recursos y aseguró más de 10 000 millones de dólares estadounidenses proporcionados por donantes en un tiempo



**COVAX ha entregado mil millones de dosis de vacunas contra la COVID-19 a 144 economías participantes en el AMC**

récord, asegurando 1700 millones de dosis de vacunas contra la COVID-19 y reservándolas para países elegibles para el AMC.

A mediados de enero de 2022, COVAX había suministrado más de mil millones de dosis de vacunas contra la COVID-19 a 144 economías participantes, incluyendo más de 870 millones a las economías del AMC. El AMC de COVAX de Gavi ha demostrado que una solución verdaderamente global y multilateral es la única manera de hacer llegar un número significativo de vacunas a las poblaciones más pobres del mundo, excediendo nuestro objetivo original de facilitar un número suficiente de vacunas para cubrir al 20% de la población de los países del AMC para finales de 2021.

En una situación caracterizada por la escasez de suministros, las prohibiciones de exportación, los retrasos en las aprobaciones regulatorias, la intensa competencia por las vacunas y los desafíos logísticos en muchos países que luchan contra la pandemia, esto es un logro importante. Pero tardamos mucho más en llegar de lo que habíamos previsto en un principio. Durante gran parte del año 2021, muchos países de bajos ingresos se quedaron atrás, ya que las entregas de vacunas contra la COVID-19 se intensificaron en otros lugares. Por ello, Gavi ha llevado a cabo un estudio intensivo de los principales problemas y puntos de presión, incorporando las lecciones aprendidas a la forma de adaptarnos internamente y de trabajar con nuestros socios.

Estamos en un punto de inflexión en la pandemia. Las limitaciones en el mercado de suministro de vacunas están empezando a mitigarse. Los suministros, incluso a través de donaciones de dosis clave, están aumentando rápidamente. Sin embargo, la capacidad de los países para suministrar estas vacunas varía, y algunos necesitarán un apoyo adicional urgente para hacer frente a la pandemia.



**// Creamos el ACT-A para asegurarnos de que los países más vulnerables tuvieran acceso a vacunas, tratamientos y pruebas, y apoyo a sus sistemas sanitarios. Tenemos que luchar en todos los frentes y ganar la batalla de la vacunación: apoyar a COVAX, incluso dando prioridad de entrega a los países más necesitados;; complementar las vacunas con otros suministros y apoyo en el terreno; mejorar la cadena de suministro y las normas de la OMC para una mayor producción local. Nuestra única vía hacia el éxito es la acción multilateral definida.**  
**Emmanuel Macron, presidente de la República Francesa**

Esto significa que COVAX tiene que adaptarse y proporcionar un apoyo diferenciado e acuerdo con los planes nacionales, las prioridades y las preferencias de cada país del AMC en el contexto del objetivo mundial de una cobertura de vacunación del 70%. Junto con un suministro predecible y fiable, se necesitarán un apoyo y una financiación coordinados para ayudar a los países a suministrar más vacunas justo a tiempo para la variante ómicron. Debemos seguir aprovechando nuestras estrechas colaboraciones con organizaciones como el Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África

(AVATT) de la Unión Africana, y la plataforma ACT-A para que haya una respuesta coordinada a la pandemia.

La creciente demanda de dosis de refuerzo en países de altos ingresos volverá a generar una creciente presión en el suministro global en respuesta a la variante ómicron. El Grupo de expertos en asesoramiento sobre inmunización (SAGE) ya ha recomendado que los países de ingresos más bajos sigan este ejemplo y proporcionen una dosis adicional en todos los tipos de vacunas contra la COVID-19 para algunas de sus grupos demográficos de mayor riesgo.

El AMC de COVAX de Gavi debe estar económicamente equipados para ayudar a los países en su respuesta a la variante ómicron y más allá, así como también, mitigar los riesgos que los países individuales no pueden gestionar solos. De media, se ha detectado una nueva variante importante cada cuatro meses desde que la OMS calificó la COVID-19 como pandemia. La próxima variante importante que surja podría ser altamente transmisible y causar una enfermedad más grave o una mayor resistencia a la inmunidad de la vacuna, especialmente si una parte considerable de la población mundial sigue sin vacunarse.

**Para conseguirlo, debemos asegurar urgentemente al menos 5200 millones de dólares estadounidenses de nueva financiación para el AMC de COVAX de Gavi en 2022 para establecer un fondo común de vacunas contra la pandemia de un mínimo de 600 millones de dosis adicionales, realizar inversiones catalizadoras para reforzar los sistemas de suministro de los países y financiar los costes esenciales que acompañan a las donaciones de dosis.**

Como hemos comprobado, el AMC debe pedir dosis ahora para que estas puedan estar disponibles para los países de bajos ingresos en cuanto sean necesarias. Con un enfoque claro centrado en la prestación de apoyo a los países más pobres del mundo para ayudarles a ampliar sus niveles de cobertura, el fondo común de vacunas contra la pandemia tendría suficiente flexibilidad para responder a las necesidades de las economías individuales del AMC mientras trabajan para alcanzar sus propios objetivos nacionales de vacunación, que actualmente oscilan entre menos del 40% en algunos países del AMC y más del 80% en otros. La financiación por adelantado permitiría a Gavi fijar una serie de dosis de toda la cartera diversificada del AMC, de modo que pudieran desplegarse para responder a las distintas necesidades de cada país, incluyendo nuevas vacunas adaptadas a las variantes, si necesario.

Esta mayor previsibilidad del suministro también ayudará a COVAX a trabajar con los países para superar los problemas actuales a los que se enfrentan para entregar y administrar las dosis. También proporcionará una plataforma para impulsar la innovación, de modo que los países puedan ampliar sus estrategias nacionales de vacunación, y asegurar que nadie, incluidos aquellos ya marginados o vulnerables antes de la pandemia, queden excluidos.

Con una financiación adicional para el suministro y los costes adicionales, como las jeringas para las donaciones de dosis, combinada con las contribuciones de costes compartidos de los países a través de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), COVAX podría tomar medidas lo antes posible en 2022 tanto para reservar dosis para su suministro de una forma más predecible durante el resto del año, como para colaborar con los países en el

fortalecimiento de su capacidad para garantizar que todo el mundo pueda vacunarse.

COVAX se fundó con la idea de que era necesario un mecanismo internacional equitativo para asegurar y suministrar vacunas contra la COVID-19 seguras y eficaces para hacer frente a la pandemia, gestionando así el riesgo mundial. Como se ha demostrado en los últimos meses, esta idea funciona, y sin una acción internacional coordinada, la COVID-19 continuará expandiéndose por todo el mundo. Si el mundo se une para garantizar que los adultos en los países de bajos ingresos estén inmunizados a los niveles alcanzados en los países de altos ingresos, se podrían evitar entre 940 000 y 1,27 millones de muertes en el próximo año, y el coste económico de la pandemia podría reducirse hasta la mitad en algunos países.

Nuestro objetivo colectivo nunca ha sido tan urgente. Debemos apresurarnos y aprovechar la oportunidad que tenemos para cumplir con nuestro objetivo. Unir fuerzas una vez más para acabar con la COVID ahora y conseguir un mundo más protegido.



**Professor José Manuel Barroso**  
Presidente de la Junta  
Gavi, la Alianza para  
las Vacunas



**Dr Seth Berkley**  
Director Ejecutivo  
Gavi, la Alianza para  
las Vacunas

OVAX

PI Gavi  
f World Health  
Organization  
ACTaccelerator



CO

CEPI  
unicef

COVAX

CEPI Gavi unicef World Health Organization

ACTaccelerator  
ACCESS TO COVID-19 TOOLS



# RESUMEN



**// La COVID-19 ha cambiado el mundo. Ha tomado vidas, ha abatido los sistemas sanitarios y ha dañado los medios de subsistencia. Pero, al enfrentarnos a estos desafíos, hemos visto lo mejor de la humanidad a través de una fuerte cooperación multilateral.**

**Nana Akufo-Addo, presidente de Ghana**

En abril de 2020, GAVI y COVAX se unieron al Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 (ACT-A) para proporcionar un acceso mundial equitativo a las vacunas contra la COVID-19 con el fin de combatir la pandemia. En junio de 2020, se lanzó el Compromiso Anticipado de Mercado (AMC) de COVAX de GAVI para financiar el acceso equitativo a 92 países de bajos ingresos. Desde entonces, se han recaudado más de 10 000 millones de dólares estadounidenses para que el AMC adquiriera vacunas y apoye el suministro. A pesar de la difícil situación de la oferta, COVAX asignó 1000 millones de dosis a 144 países, incluyendo 870 millones a los países del AMC.

A través de los fondos de donantes, donaciones de dosis comprometidas y el apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), COVAX ha garantizado el suministro de más de 2800 millones de dosis para mediados de 2022. Aunque COVAX adaptará su apoyo en función de las estrategias y planes nacionales de cada país, esto permitiría a las economías del AMC alcanzar un nivel de cobertura medio del 45% a mediados de 2022, basándose en un régimen de dos dosis de vacunas. Los suministros obtenidos bilateralmente, incluyendo los de nuestro socio AVATT, el Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África (AVATT) de la Unión Africana, ofrecen otras opciones a los países.

Como era de esperar, COVAX ha demostrado ser una fuente de suministro crucial para las economías de bajos ingresos<sup>1</sup>, que han recibido el 80% del suministro del AMC. Muchos requieren Apoyo urgente para fortalecer su capacidad de suministro de vacunas. COVAX ha ayudado a los países a mejorar sus

%  
**80**

**Las economías de ingresos bajos<sup>1</sup> han recibido el 80 % de su suministro del AMC de COVAX de Gavi**



**La variante ómicron aumenta la presión sobre el suministro y amplía la demanda de los países de ingresos bajos**

programas de vacunación nacionales, al proporcionales financiación para las compras e inversiones catalizadoras para fortalecer sus sistemas de entrega. Este seguirá siendo uno de los principales objetivos en los próximos meses.

Los riesgos para el suministro persisten en 2022: basados en nuestra experiencia hasta ahora, existe un riesgo significativo de interrupción del suministro relacionado con los controles de exportación, la ampliación de la fabricación y los retrasos o fallos de las vacunas candidatas para lograr la aprobación reglamentaria. Actualmente, más de 100 países recomiendan las dosis de refuerzo, con una aceleración de estos programas debido a la rápida propagación de la variante ómicron. Esto aumenta la presión sobre la oferta y la demanda de los países de bajos recursos, que en general tratan de igualar los niveles de cobertura de los países de ingresos altos. Si se requieren vacunas nuevas o adaptadas para proteger contra la ómicron y otras nuevas variantes, la demanda será intensa y la oferta limitada a corto plazo.

COVAX requiere una financiación inicial adicional de alrededor de 5200 millones de dólares estadounidenses para finales de marzo de 2022 para maximizar su capacidad de respuesta ante la crisis provocada por la ómicron y prepararse para la siguiente actuando como agregador de riesgos global en apoyo de las actividades de cada país del AMC; planes nacionales y objetivos de cobertura. Dicha financiación proporcionaría al AMC de COVAX de Gavi los medios necesarios para llevar a cabo una estrategia de tres vertientes (véase la figura 1):

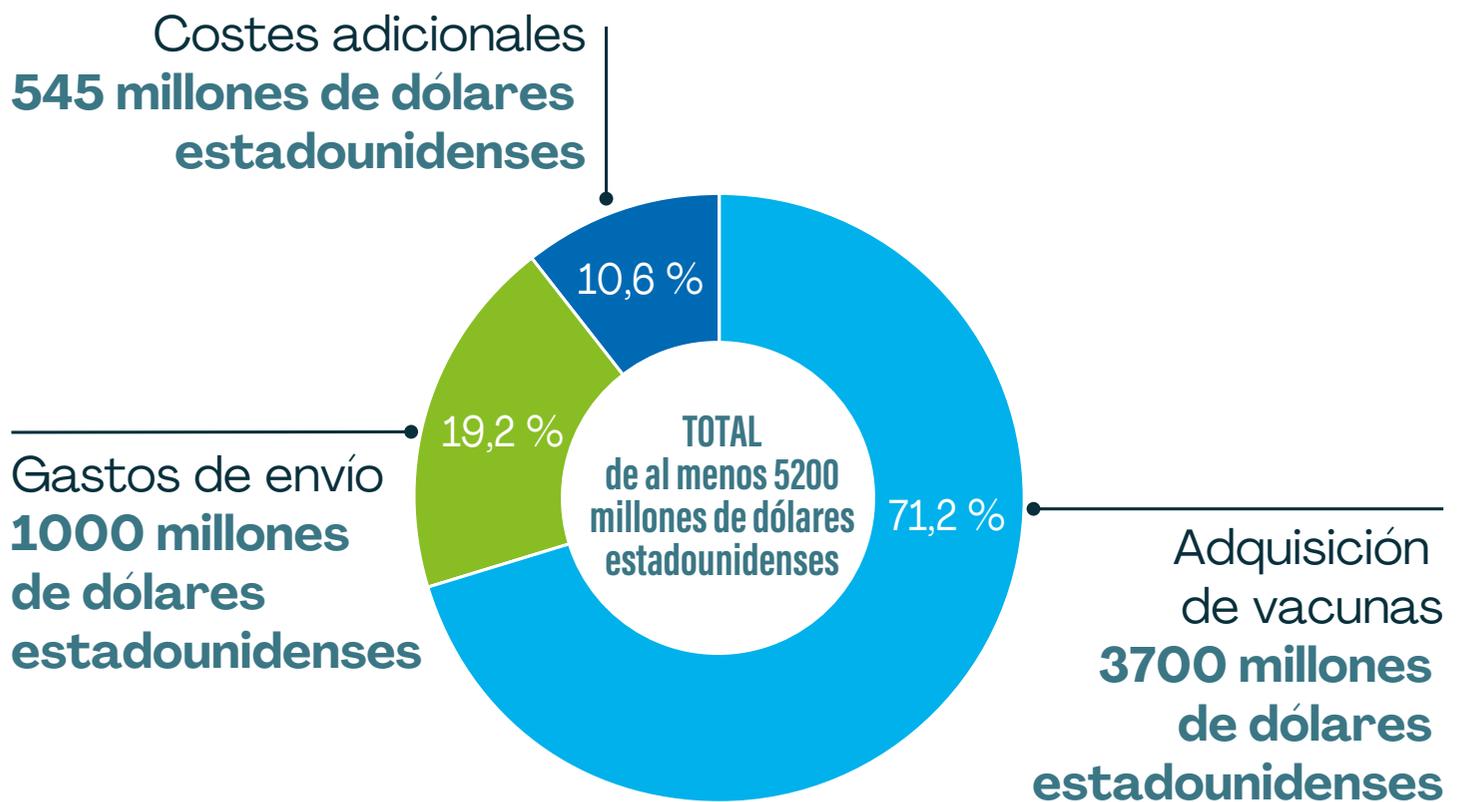
- crear un fondo común de vacunas contra la pandemia de un mínimo de 600 millones de dosis adicionales con un coste de al menos 3700 millones de dólares estadounidenses para aumentar la cobertura y mitigar la demanda y riesgos de suministro;



- financiar los costes auxiliares críticos de las donaciones de dosis (jeringas, cajas de seguridad, seguro de indemnización sin culpa, transporte, etc.) con un coste de 545 millones de dólares estadounidenses; y
- aprovechar las ventajas comparativas de Gavi, la Alianza para las Vacunas para fortalecer los sistemas de distribución en los países y conseguir más vacunaciones con al menos 1000 millones de dólares estadounidenses para COVAX (600 millones de dólares estadounidenses recaudados por Gavi, más 400 millones de dólares estadounidenses que serán recaudados simultáneamente por Unicef).

Figura 1

**Desglose de los gastos, que suman al menos 5200 millones de dólares estadounidenses**



En la ejecución de este enfoque en 2022, Gavi tendría como objetivo garantizar suministro estable y predecible a los países del AMC, ampliando la cobertura e iniciando el suministro de refuerzos para que los países puedan lograr una inmunidad eficaz. De este modo, la atención se centraría en los países más vulnerables y las 31 economías de bajos ingresos dentro del AMC que necesitarán más apoyo. El objetivo de COVAX será asegurarse de que las poblaciones más marginadas y vulnerables obtengan la protección adecuada.



# NUESTRA TRAYECTORIA HASTA AHORA



**// La lucha mundial contra la pandemia ocupará un lugar destacado en la agenda de la presidencia alemana del G7. No solo es importante cuidarnos a nosotros mismos, sino asegurarnos de que el resto del mundo también se vacune.**

**Olaf Scholz, canciller federal de Alemania y presidente del G7**

En los inicios de la pandemia de la COVID-19, se hizo evidente rápidamente que esta crisis no terminaría hasta que todos los habitantes del mundo tuvieran acceso a las vacunas contra la COVID-19. A petición de la comunidad internacional, el Mecanismo COVAX se puso en marcha en la Cumbre Mundial sobre Vacunas celebrada en el Reino Unido en 2020 para acelerar el desarrollo y la fabricación de vacunas, y garantizar un acceso justo y equitativo para todos los países del mundo.

Dirigida por Gavi, la Alianza para las Vacunas (en adelante, Gavi), tomando como referencia sus más de dos décadas de experiencia haciendo llegar la inmunización a más de la mitad del mundo (la más vulnerable), junto con la Coalición para las Innovaciones en la Preparación ante las Epidemias (CEPI), la OMS y Unicef, el Mecanismo COVAX se encargó de la compra y distribución equitativa de una cartera diversa de vacunas seguras y eficaces contra la COVID-19 en nombre de más de 190 economías participantes.

**El AMC de COVAX de Gavi**

En el marco de COVAX, el AMC de COVAX de Gavi se estableció como un mecanismo de financiación innovador para facilitar el acceso a las dosis de vacunas contra la COVID-19 financiadas por los donantes a 92 economías de bajos ingresos elegibles (enumeradas en el Anexo 1). El objetivo inicial de COVAX era conseguir que 950 millones de dosis de su cartera estuvieran disponibles para su suministro a los países del AMC para finales de 2021, suficientes para proteger a una media del 20 % de la población, empezando por los trabajadores sanitarios y los grupos demográficos más vulnerables.

**\$10 000 MILLONES**

La financiación asegurada en el tercer trimestre de 2021 significó el uso de un total de fondos de 10 000 millones de dólares

La primera fase del AMC de COVAX de Gavi comenzó con una financiación inicial de 505 millones de dólares, gracias a la oleada de apoyo que se produjo en la Cumbre Mundial sobre Vacunas de junio de 2020, organizada por el Gobierno del Reino Unido, en la que se comprometieron 8800 millones de dólares para los programas básicos de Gavi de 2021 a 2025. Se fijó el objetivo de movilizar 2000 millones de dólares de ahí a finales de 2020 para poder realizar los anticipos a los fabricantes para asegurar las primeras dosis. Con el apoyo de los Gobiernos y el sector privado, este objetivo se alcanzó a finales de diciembre de 2020.

La segunda fase comenzó de manera formal con el apoyo de la Cumbre del G7 en febrero de 2021, y el lanzamiento de una Oportunidad de Inversión auspiciada por el Gobierno de Estados Unidos en abril de 2021. La Cumbre Mundial de la Salud, celebrada el 21 de mayo y copresidida por la Comisión Europea e Italia, en calidad de presidente del G20, dio un nuevo impulso a la iniciativa, que culminó con la Cumbre del AMC de COVAX de Gavi, celebrada el 2 de junio y organizada por el Gobierno de Japón.

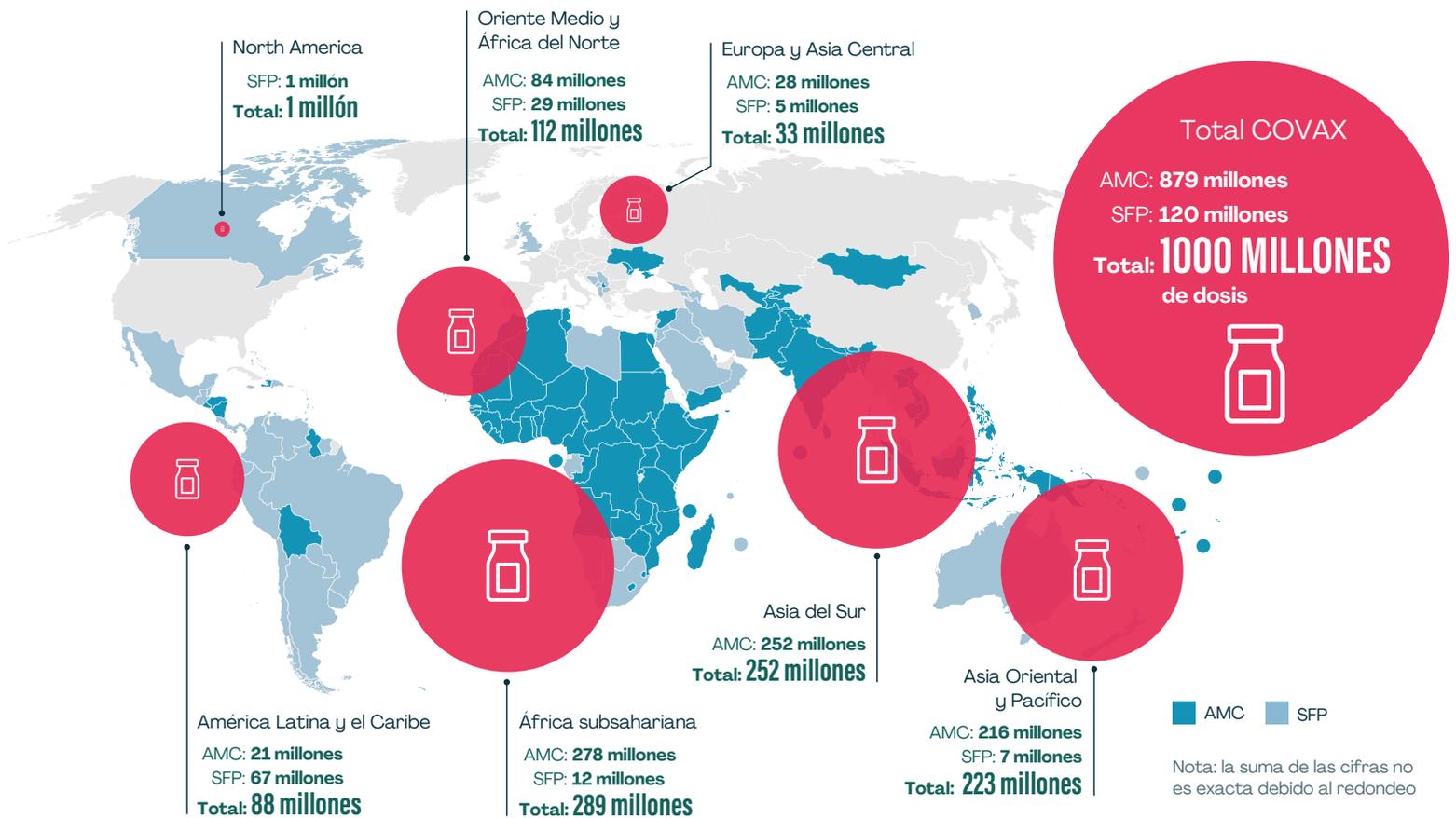
La financiación adicional obtenida en el tercer trimestre de 2021 aumentó el total de fondos movilizados a más de 10 000 millones de dólares. Esta financiación ha permitido al AMC de COVAX de Gavi asegurar una cartera amplia y diversificada de 1700 millones de dosis de vacunas para los países del AMC. Además, se han conseguido otros 822 millones de dólares para ayudar a los países a suministrar estas vacunas.

### Logros y retos en 2021

Si echamos la vista atrás a sus primeros 18 meses de funcionamiento, y ante importantes desafíos, el AMC de COVAX de Gavi ha tenido varios éxitos destacables. Ha demostrado que una solución verdaderamente internacional, que reduzca los riesgos individuales de cada país mediante la puesta en común de recursos, puede suponer resultados

Figura 2

## Dosis de COVAX entregadas por región

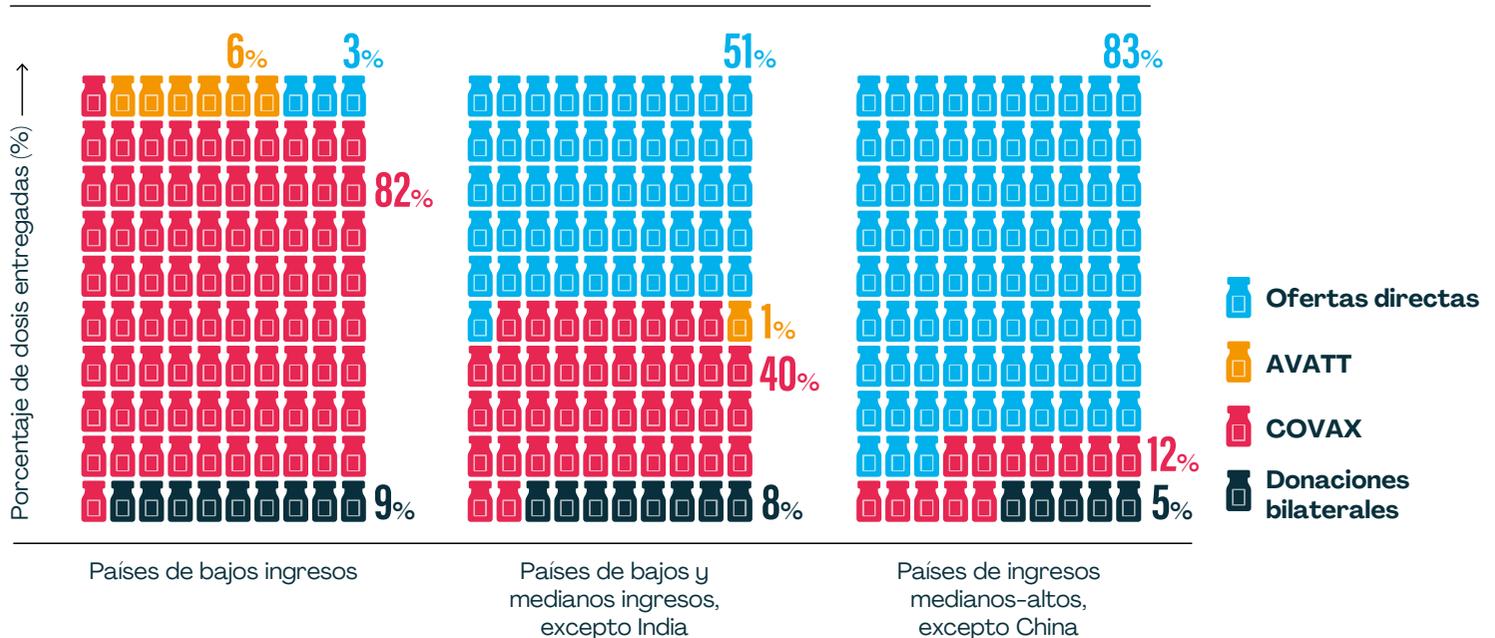


a gran escala para los países de ingresos bajos Desde el principio, con el apoyo de las generosas contribuciones de sus donantes, COVAX trabajó a una velocidad récord para crear una cartera amplia y diversa de vacunas contra la COVID-19.

Las primeras dosis con apoyo de COVAX se suministraron en los 39 días posteriores a la administración de la primera vacuna contra la COVID-19 en un país de ingresos altos. A mediados de 2021, más de 80 países del AMC habían solicitado a Gavi financiación de «acceso temprano» para ayudar a catalizar sus sistemas de suministro. A finales de 2021, COVAX había puesto a disposición a las economías del AMC más de 1200 millones de dosis, superando sus objetivos originales. En la actualidad, se

Figura 3

## Dosis suministradas por COVAX y otras fuentes



Fuente de datos: Tablero de información sobre vacunas contra la COVID-19 de Unicef, 5 de enero de 2022

han enviado más de 870 millones de esas dosis a las economías del AMC (como se indica en la figura 2 y en el anexo 2 con más detalle). El AMC de COVAX de Gavi está desempeñando ahora el papel concreto que se había previsto en los países de bajos ingresos, donde las vacunas de COVAX han representado el 82 % de todas las vacunas administradas (véase la figura 3).

No obstante, llegar hasta aquí ha llevado mucho más tiempo del que COVAX había previsto en un principio. A lo largo de gran parte del 2021, COVAX se enfrentó a una enorme serie de desafíos, lo que provocó que no pudiéramos cumplir con nuestros objetivos iniciales y que, en cambio, viéramos cómo aumentaba la desigualdad entre las economías del AMC y los países de mayores ingresos. La intensa competencia por las vacunas provocó retrasos en la entrega de las primeras dosis de los contratos que COVAX había firmado con los fabricantes.

Los países de ingresos altos estaban mejor posicionados financieramente y tenían una mayor predisposición al riesgo, lo que les permitió asegurarse los primeros lugares en las colas de la producción. Los problemas de fabricación y los retrasos en las aprobaciones reglamentarias de los principales proveedores de COVAX se vieron agravados por la prohibición de exportación impuesta a la India (un proveedor históricamente fiable de vacunas para los países de bajos ingresos), país al que se contrató el 45 % de las primeras dosis del AMC de COVAX de Gavi. La financiación de la entrega por parte de otras fuentes no se materializó con la rapidez o en la escala prevista inicialmente. Esta incertidumbre en torno al suministro significó que muchos países del AMC no pudieran actuar con rapidez para preparar sus sistemas sanitarios y llevar a cabo las campañas de vacunación masivas contra la COVID-19, que se ha convertido en un tema central en 2022.



## Lecciones y correcciones para 2022

Gavi y sus socios de COVAX han reflexionado con detenimiento sobre nuestros logros y los retos a los que nos hemos enfrentado. Las lecciones que hemos extraído y los cambios que vamos a llevar a cabo, descritos en este documento, proporcionan los medios para que COVAX ayude a los países del AMC a construir y cumplir sus propios objetivos nacionales de vacunación en el contexto del objetivo global del 70 % de cobertura. Estas lecciones se exponen detalladamente en la siguiente sección, pero, en resumen:

- **Será necesaria una financiación inicial para asegurar las dosis solicitadas por los países del AMC.** Para evitar las desigualdades que se dieron en 2021, se necesitará una financiación inmediata para asegurar el lugar de COVAX en la cola de las vacunas y tener la flexibilidad de proporcionar dosis según el propio plan nacional de cada país del AMC, sus prioridades y preferencias en el marco de apoyo de los objetivos de cobertura del 70 %.
- **Una cartera diversificada y reconfigurada proporcionará una mayor flexibilidad y protección contra las crisis de suministro.** Con 18 meses de experiencia en el mercado de la COVID-19, Gavi ha remodelado activamente su cartera para dar prioridad a los fabricantes de mayor fiabilidad, con una huella global más diversificada y unas condiciones contractuales más favorables.
- **Un mayor apoyo al suministro permitirá a los países reforzar su capacidad de administración de vacunas.** Gavi, en colaboración con nuestros socios de la Alianza, ha reconocido que es necesario proporcionar un mayor apoyo y financiación adicional para ayudar a los países

del AMC a administrar las vacunas. Centraremos nuestro apoyo especialmente en los 20-25 países que se enfrentan a los mayores retos y les ayudaremos a ejecutar planes para acelerar la aceptación de vacunas.

- **Será fundamental trabajar en estrecha coordinación con los socios internacionales y regionales.** Gavi ha coordinado nuestra estrategia para 2022 con nuestros socios de ACT-A. Hemos fortalecido nuestra relación con socios clave como el Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África (AVATT) de la Unión Africana para poder ofrecer a los países del AMC una perspectiva colectiva clara de su panorama de suministro.
- **Las donaciones de dosis proporcionan un mecanismo para salvar vidas.** Tener acceso a un número considerable de donaciones de dosis fue esencial para COVAX en 2021. En 2022, Gavi seguirá adaptando el mecanismo de donación de dosis para desarrollar una perspectiva a largo plazo y proporcionar previsibilidad a los países del AMC.

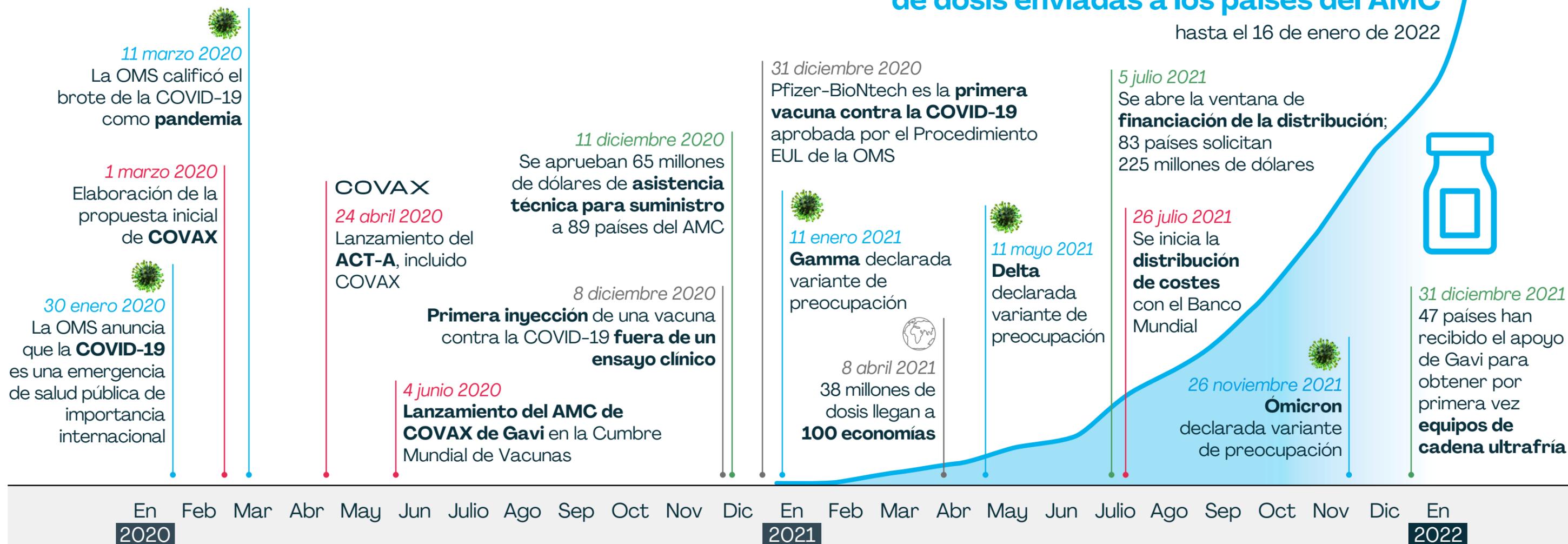


Figura 4

## Cronología de los principales hitos del AMC de COVAX de Gavi

# Más de 870 millones de dosis enviadas a los países del AMC

hasta el 16 de enero de 2022



**4 junio 2020**  
**La Cumbre Mundial de Vacunas** recauda 8800 millones de dólares y más de 500 millones para el AMC de COVAX de Gavi

**18 diciembre 2020**  
**Alfa y beta** declaradas variantes de preocupación

**16 abril 2021**  
El evento «**One World Protected**» recaudó 400 millones de dólares

**16 noviembre 2021**  
Primeras entregas a través de la **Reserva Humanitaria**

**4 junio 2020**  
AstraZeneca es el **primer fabricante** que participa en el Mecanismo COVAX

**1 marzo 2021**  
Primeras **dosis de COVAX administradas** en Ghana y Costa de Marfil

**2 junio 2021**  
**La cumbre del AMC de COVAX de Gavi** recaudó 2400 millones de dólares

**24 Mar 2021**  
India halts vaccine exports

**23 abril 2021**  
Francia dona las primeras dosis a COVAX

# EL AMC DE COVAX DE GAVI: APRENDER Y ADAPTARSE



**// Es fundamental que se garantice el acceso universal y asequible a las vacunas contra la COVID-19, para así vencer al virus y reactivar el comercio, la inversión y el crecimiento internacional. El mundo debe ahora aumentar la producción de vacunas y garantizar su rápida distribución. Aunque el apoyo ofrecido por algunas naciones importantes es elogiado, debemos esforzarnos aún más. Se considera urgente e indispensable la plena financiación del Mecanismo COVAX, incluida la concesión de subvenciones y préstamos en condiciones favorables que posibilite la compra de suficientes vacunas a precios justos.**

**Imran Khan**, primer ministro de Pakistán

Desde que se creó el AMC de COVAX, Gavi ha aprendido de la experiencia en el diseño y la implementación de un complejo mecanismo de financiación internacional en las circunstancias más difíciles. Las siguientes lecciones han impulsado cambios en el modelo operativo de COVAX y servirán de orientación para nuestro enfoque del AMC en 2022. En el Anexo 3 ofrecemos más información sobre el riguroso enfoque de Gavi en materia de seguimiento, evaluación y aprendizaje.

### **Será necesaria una financiación inicial para asegurar las dosis solicitadas por los países del AMC**

Al actuar con rapidez y al principio de la pandemia, los países de ingresos altos pudieron asegurar el suministro de vacunas para sus propias poblaciones al encargar volúmenes de vacunas múltiples considerablemente mayores a lo que necesitaban. Los pedidos se completaron con mucha antelación a las aprobaciones reglamentarias y pusieron en riesgo la financiación para asegurar las dosis en la parte delantera de la cola. Muchos de esos acuerdos iniciales se concluyeron en el tercer trimestre de 2020.

**\$9100 MILLONES**

Se han firmado acuerdos con donantes por valor de 9100 millones de dólares

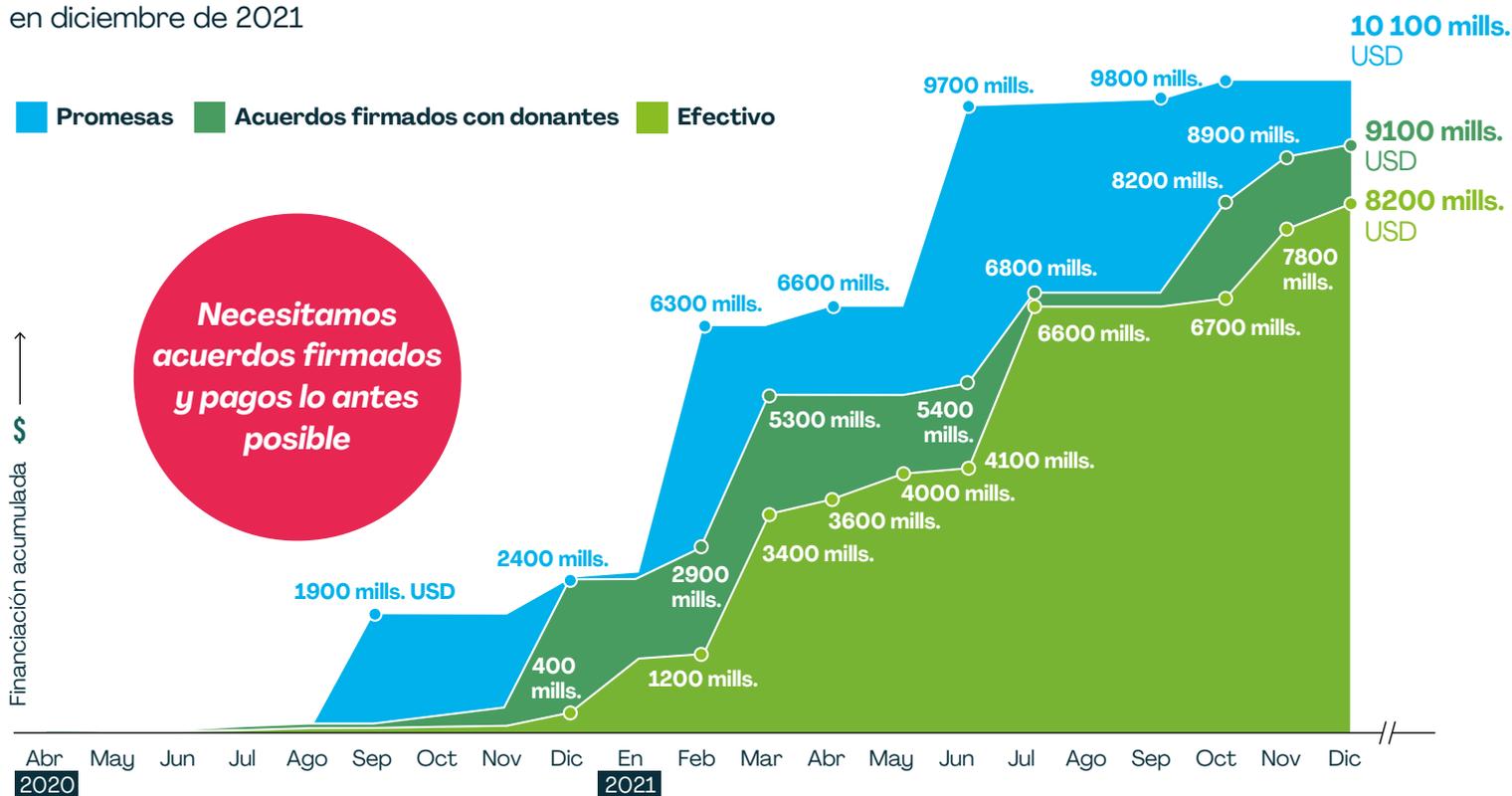
Cuando comenzó la pandemia, Gavi no tenía esas ventajas. Nos faltaban los mecanismos y tuvimos que trabajar para aumentar nuestra tolerancia al riesgo y permitir que la financiación de los donantes corriera riesgos (sobre todo antes de las aprobaciones reglamentarias). En diciembre de 2020, nueve meses después de que la OMS calificara la COVID-19 como pandemia, COVAX solo había recibido 400 millones de dólares en efectivo. Gavi no puede firmar acuerdos que no estén respaldados al 100 % con dinero en efectivo o compromisos irrevocables, lo que nos coloca en una situación de desventaja frente a nuestros homólogos soberanos. Esto significó que COVAX no pudo competir desde el principio con los países de ingresos altos para asegurar el suministro temprano de vacunas a las economías del AMC. Esta cuestión clave se reconoció rápidamente y, consecuentemente, se ha fomentado la aceleración de los pagos en efectivo. Se han firmado acuerdos con donantes por valor de 9100 millones de dólares, y COVAX ha recibido ya 8200 millones de dólares en efectivo (véanse la Figura 5 y el Anexo 4 para consultar el desglose de los compromisos de los donantes), lo que nos permite asegurar 1700 millones de dosis financiadas por el AMC para los países de ingresos bajos.

Para evitar las desigualdades que se dieron en 2021, este año la financiación anticipada será necesaria para asegurar dosis adicionales de nuestra cartera para los países del AMC de forma oportuna y así poder contribuir al objetivo mundial de una cobertura de vacunación del 70 %. Siguiendo la costumbre de Gavi de desarrollar soluciones financieras innovadoras, hemos trabajado para desarrollar un conjunto de mecanismos que permitan a los donantes adelantar sus promesas y compromisos para ayudar a cumplirlos (más información en la sección de financiación de esta Oportunidad de Inversión).

Figura 5

## AMC de COVAX de Gavi financiación comprometida y recibida

(acumulativos y superpuestos, no apilados)  
en diciembre de 2021



### Una cartera diversificada y reconfigurada proporcionará una mayor flexibilidad y protección contra las crisis de suministro

COVAX ha utilizado los 10 000 millones de dólares de ayuda aportados por los donantes en los últimos 18 meses para construir la mayor cartera de vacunas del mundo. Cuando se firmaron los primeros acuerdos en 2020, era imposible saber cuáles vacunas tendrían éxito y cuáles no. Los primeros acuerdos de COVAX trataron de mitigar el riesgo a través de la diversificación, mediante la firma de contratos con diferentes fabricantes y la fabricación de distintos tipos de vacunas en diferentes partes del mundo, pero también nos centramos en trabajar con los principales proveedores de Gavi con experiencia en la administración de vacunas a los países de bajos ingresos.

Hasta el segundo semestre de 2021, COVAX no pudo obtener los volúmenes de las primeras dosis para los países del AMC que esperábamos asegurar. Los países de ingresos altos pudieron llegar a acuerdos para el suministro anticipado no disponible para los países de ingresos bajos y para COVAX. Las restricciones a la exportación hicieron que el mayor suministro de dosis disponible para los países del AMC (procedente de India) se detuviera durante más de seis meses. Además, los retrasos en las aprobaciones reglamentarias de las vacunas también restringieron su pronta distribución.

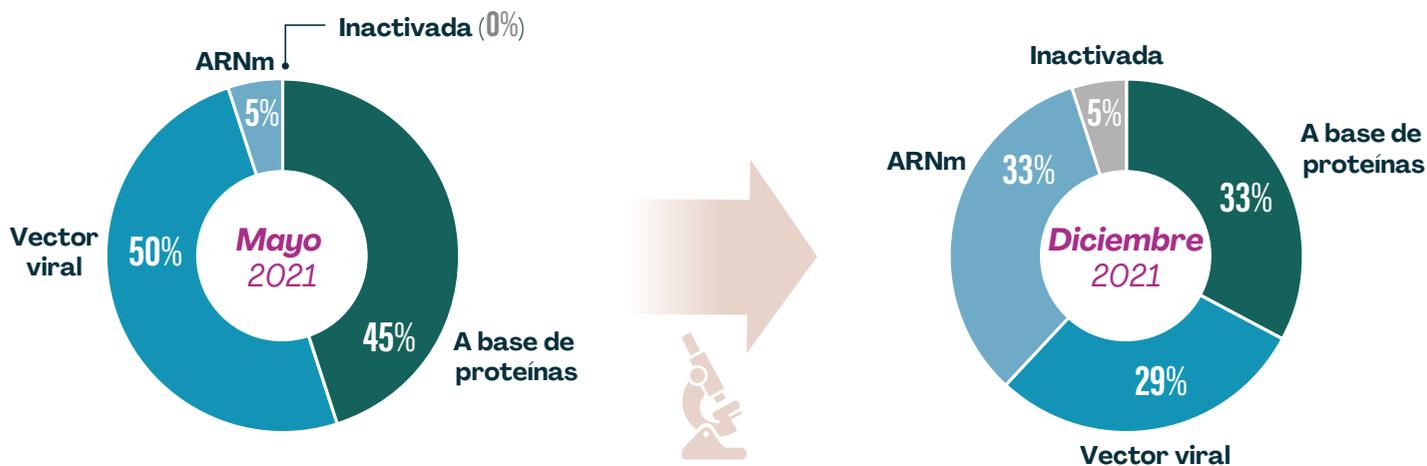
COVAX ha procurado de forma activa diversificar su cartera de vacunas y ha realizado cambios significativos en su composición (como se indica en la Figura 6) a medida que la pandemia ha ido evolucionando, guiándose por los siguientes principios:

- optimizar el precio y la relación calidad-precio para maximizar los volúmenes de la cartera (lo que ha dado lugar a un precio medio por dosis de entre 5 y 7 dólares);
- priorizar la pronta distribución de las dosis para alcanzar los objetivos de cobertura lo antes posible;
- optimizar la calidad de la protección mediante la priorización de las vacunas relativamente más eficaces o efectivas o a los fabricantes con vacunas adaptadas a las variantes en desarrollo;
- priorizar los fabricantes de los que se espera que cumplan los compromisos de suministro, o que han demostrado que los cumplen; y
- mantener una huella geográfica diversificada de la red de fabricación de COVAX.

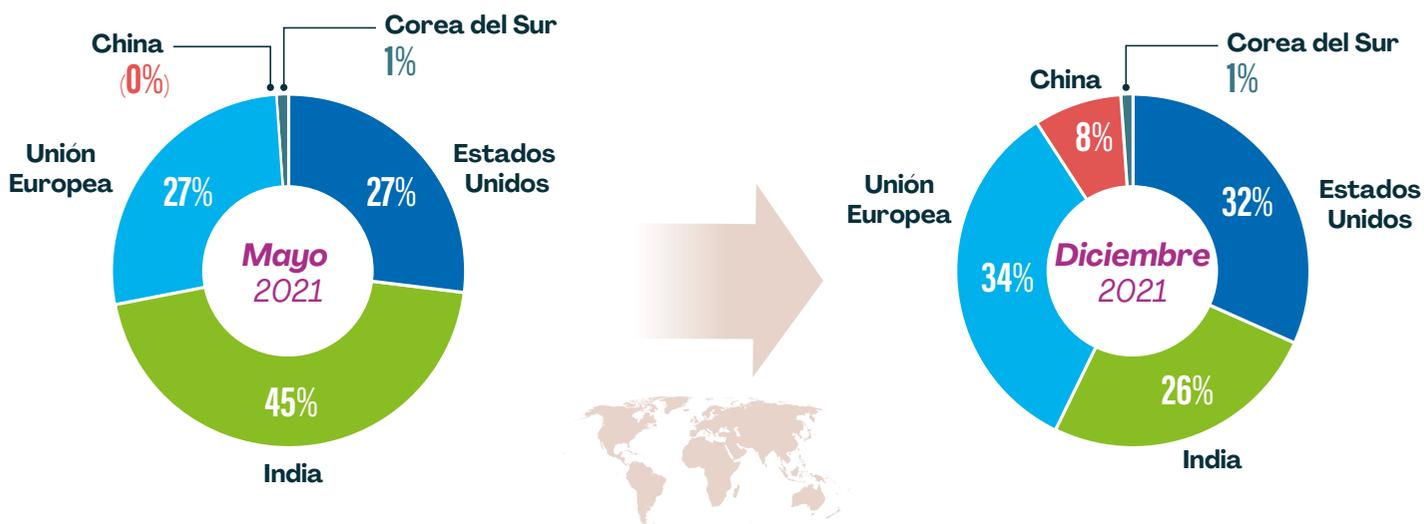
Figura 6

## Gestión activa de la cartera de COVAX a lo largo del tiempo para mitigar los riesgos de la evolución de la oferta y la demanda

### Composición de la cartera del AMC de COVAX, por plataforma tecnológica<sup>1</sup>



### Composición de la cartera de COVAX AMC, por lugar de fabricación<sup>1, 2</sup>



**Notas:**

<sup>1</sup> Los volúmenes reflejan únicamente los compromisos de pedidos firme (FOC). Los volúmenes de J&J se duplicaron para poder compararlos con las candidatas de dos dosis.

<sup>2</sup> La ubicación de la fabricación se basa en la información disponible de los centros de fabricación en el momento de la publicación. Sujeto a cambios en función de los futuros planes del fabricante.

En 2022, estos esfuerzos, combinados con la financiación inicial, nos brindarán la oportunidad de ofrecer una mayor variedad y apoyo a los países del AMC, según sus propios planes, prioridades y preferencias en el marco de apoyo de los objetivos de cobertura global del 70 %. Por supuesto, a largo plazo, la simplicidad en términos de reducción del número de vacunas en uso en cualquier país será clave, pero también es fundamental que los países dispongan de la vacuna adecuada para los grupos demográficos adecuados, con características que mejoren la eficacia de su administración.





## La sociedad civil de Ruanda alcanza los 60 000 voluntarios en diez minutos a través del canal de comunicación «árboles de WhatsApp»

En Ruanda, COVAX había entregado 9 de los 14 millones de dosis de vacunas totales recibidas a mediados de diciembre de 2021. Garantizar el acceso e impulsar la demanda de las dosis ha sido una gran prioridad, y la sociedad civil ha desempeñado un papel importante. Las 40 organizaciones miembros de la Plataforma de la Sociedad Civil de Ruanda y los voluntarios de la Sociedad Nacional de la Cruz Roja de Ruanda han puesto a prueba el canal de comunicación «árboles de WhatsApp» para movilizar a los voluntarios y compartir rápidamente los mensajes clave sobre la COVID-19. Los voluntarios de las provincias, los distritos y las aldeas reciben instrucciones sobre los mensajes, que los aproximadamente 62 000 voluntarios repartidos por todo el país pueden compartir en diez minutos.

Dado que el 80 % de la población tiene acceso al teléfono móvil y el uso de smartphones es del 15 %, la información puede compartirse muy rápidamente en Ruanda. Con un amplio alcance geográfico, la plataforma de mensajería móvil ofrece un importante potencial para fomentar la aceptación de las vacunas contra la COVID-19. El uso de enfoques innovadores por parte del Gobierno de Ruanda, los socios de COVAX y la sociedad civil ha dado lugar a tasas de vacunación de hasta 100 000 dosis al día, incluida la vacuna de Pfizer, a pesar de los difíciles requisitos de la cadena de frío, entre otros.

### **Un mayor apoyo al suministro permitirá a los países reforzar su capacidad para administrar las vacunas**

La principal ventaja comparativa de Gavi son nuestros 22 años de trayectoria ayudando a los países de ingresos bajos a introducir y suministrar vacunas a gran escala. La Alianza reúne a todas las partes interesadas que trabajan en la inmunización para proporcionar a los países un paquete integrado de apoyo a las vacunas, asistencia técnica y subvenciones para reforzar sus sistemas sanitarios.

Esto ha permitido a los países inmunizar a casi 890 millones de niños mediante la vacunación sistemática, y a administrar más de mil millones de vacunas mediante campañas de vacunación. Hemos aprendido lo importante que es contar con la financiación para la adquisición de vacunas, así como con la financiación catalizadora necesaria para poner en marcha el despliegue y la ejecución de los programas nacionales.

Y así, en septiembre de 2020, meses antes de que la vacuna contra la COVID-19 recibiera la lista de uso de emergencia (EUL) de la OMS, la Junta de Gavi concedió 150 millones de dólares en recursos básicos para proporcionar asistencia técnica y equipos de cadena de frío a los países para ayudarles a prepararse para la distribución de la vacuna contra la COVID-19. La Alianza colaboró con los países del AMC para garantizar que todos tuvieran planes de asistencia técnica para diciembre de 2020, con más de 400 empleados de la OMS y de Unicef desplegados para apoyar la planificación y la gestión de los envíos. Los socios de la Alianza también se comprometieron pronto a ayudar a los países a subsanar las deficiencias de su cadena de frío, proporcionando más de 6000 frigoríficos, congeladores y cámaras frigoríficas, lo que permitió crear capacidad en pocos meses en más de 40 países que antes no podían almacenar vacunas de cadena ultrafría.

Los BMD pusieron a disposición de muchos países del AMC una importante financiación, que en un principio se esperaba que cubriera una gran parte de los costes de entrega. No obstante, la mayor parte de esta financiación se destinó a la compra de vacunas y, por lo general, la financiación asignada a la entrega no se utilizó de forma inmediata. Por lo tanto, se estaba perdiendo la oportunidad de agrupar la compra, la asistencia técnica y la financiación inicial para reforzar la entrega.

Para hacer frente a estos déficits de financiación, los donantes proporcionaron a Gavi 822 millones de dólares adicionales de ayuda a la entrega. Pocos días después de la aprobación de la Junta, Gavi abrió una nueva ventana de financiación para el apoyo para la entrega de vacunas contra la COVID-19 (CDS), concediendo subvenciones para ayudar a catalizar los esfuerzos de administración de los países. Un total de 83 países solicitaron 225 millones de dólares de financiación de «acceso anticipado» que se pusieron a su disposición a través de un proceso de solicitud simplificado, de los cuales se han desembolsado casi 200 millones de dólares. Esta ha sido una de las mayores fuentes de financiación de la distribución externa hasta la fecha en muchos países del AMC y ha contribuido a la rápida mejora de la distribución de vacunas.

En el tercer trimestre de 2021, Gavi abrió una segunda ventana de financiación «basada en necesidades» para las solicitudes, con aproximadamente 400 millones de dólares disponibles para las economías con las más necesidades y deficiencias en la financiación de la entrega, informadas por la inteligencia y el análisis regular a nivel nacional a través de los socios de la Alianza. Los países ya han presentado solicitudes para otros 190 millones de dólares de ayuda, con 12 solicitudes más recibidas hasta finales de 2021. El objetivo de Gavi es poner a disposición de los países los fondos para las necesidades urgentes en un plazo de dos semanas desde que se presente la solicitud.



**La Reserva Humanitaria de COVAX, establecida como red de seguridad para más de 167 millones de personas que no podrían recibir vacunas a través de otras fuentes**

Gavi también ha seguido centrándose en la distribución de vacunas en algunas de las circunstancias más difíciles del mundo. La Reserva Humanitaria de COVAX se creó como una red de seguridad para las personas que viven en situaciones humanitarias y que no recibirían las vacunas a través de otras fuentes: más de 167 millones de personas en todo el mundo. Esta Reserva se financia con hasta un 5 % de los recursos del AMC de COVAX de Gavi. Ya está en funcionamiento; las primeras solicitudes han sido aprobadas por una revisión externa, y se han suministrado dosis a casi 800 000 personas en Irán desplazadas por el conflicto regional, incluso en Afganistán. La entrega a través de la Reserva Humanitaria se ve facilitada por el hecho de que los fabricantes aceptan renunciar a la indemnización de la vacuna para las organizaciones humanitarias.

Asimismo, Gavi está intensificando los esfuerzos para probar, aprender y ampliar los enfoques basados en pruebas para fomentar la confianza y la aceptación de las vacunas. Este trabajo está dirigido por el “Vaccination Demand Hub”, un colectivo mundial de socios que colaboran para desarrollar metodologías, pruebas y herramientas que apoyen la programación de la demanda de los países. En colaboración con Unicef, los países reciben apoyo para identificar y abordar, a través de medidas innovadoras y enfoques adaptados, las razones por las que la aceptación de la vacuna es baja, e incluye un enfoque para mejorar el acceso de las mujeres y las poblaciones de alto riesgo.

Estas medidas colectivas han triplicado la capacidad de absorción de las economías del AMC, pero sigue siendo insuficiente. En 2022, Gavi y nuestros socios de la Alianza reconocen que será necesario tomar más medidas urgentes de financiación y coordinación para reducir las continuas disparidades entre los países ejecutores, con un enfoque central en los 20-25 países de ingresos bajos que se enfrentan a mayores desafíos.

## Togo digitaliza la distribución de la vacuna contra la COVID-19

«Para ser sincero, temí por mi vida cuando se anunció la noticia del primer caso de COVID-19. En África no siempre tenemos acceso a una buena atención sanitaria», afirma Sodji Evra, un joven empresario togolés. Pero eso fue antes de que recibiera las dos dosis de la vacuna de AstraZeneca, convirtiéndose en una de las más de 1,2 millones de personas del país que se han inmunizado contra la COVID-19. Togo recibió sus primeras vacunas de COVAX en marzo de 2021 y las autoridades locales actuaron rápidamente: a finales de mayo, el 93 % del personal sanitario del país estaba totalmente inmunizado.

Gavi ha apoyado al Ministerio de Sanidad en sus esfuerzos por frenar la desinformación, difundir información contrastada y fomentar la demanda de la vacuna. Este apoyo incluyó la asistencia técnica proporcionada por los socios de la Alianza para desarrollar materiales de comunicación a través de los cuales facilitar información y contrarrestar las numerosas creencias y rumores en torno a la COVID-19. Gavi también ha proporcionado recursos para movilizar a prefectos, alcaldes, jefes de aldea, organizaciones de la sociedad civil (CSO) y líderes religiosos y de la comunidad para hacer frente a la desinformación.

Para movilizar a la población adulta de Togo (4 millones de personas) para que se vacune en uno de los casi 70 centros de vacunación del país, el Gobierno ha sido pionero en la creación de nuevas vías de acceso. Marcando \*844# en un teléfono móvil se inicia un proceso de registro de vacunación por SMS; un sistema basado en la red también hace posible la reserva de citas en menos de cinco minutos. La certificación de las vacunas también se ha digitalizado: en junio de 2021, el Gobierno puso en marcha uno de los primeros sistemas de pasaporte de vacunación digital de África, un sistema de código QR que mejora el acceso a los servicios e instituciones estatales, un impulso que parece haber provocado un aumento de la aceptación de las vacunas. «Disponemos de dosis de todas las vacunas, y son gratuitas y seguras», afirma Djibril Mohaman, que dirige la respuesta de Togo a la COVID-19. «La vacunación es la forma de salir de esta pandemia».

### **Será fundamental trabajar en estrecha coordinación con los socios internacionales y regionales**

La estrecha colaboración con los socios siempre ha sido clave para Gavi, la Alianza para las Vacunas. En enero de 2020, meses antes de que se declarara la pandemia, Gavi ya había iniciado las primeras conversaciones con la CEPI para facilitar una colaboración mundial en materia de vacunación contra la COVID-19. El AMC de COVAX de Gavi se lanzó en la Cumbre Mundial de Vacunas celebrada en el Reino Unido en junio de 2020 con nuestros socios de la Alianza, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y Unicef.

A lo largo de la pandemia, COVAX ha desarrollado sus estrategias, planes y financiación en estrecha coordinación con los pilares de terapias y diagnóstico y el conector de sistemas de salud transversal dentro del ACT-A. El plan y los objetivos establecidos en esta Oportunidad de Inversión están en plena consonancia con el plan estratégico y el presupuesto del ACT-A lanzados en octubre de 2021. En el Anexo 5 s ofrecemos más información sobre esto.

A medida que la pandemia ha ido evolucionando, la cooperación regional ha ido colectando mayor importancia. Se han establecido iniciativas como el Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África (AVATT) de la Unión Africana, que colabora estrechamente con COVAX para ayudar a los países a alcanzar sus objetivos nacionales de vacunación. Gavi también trabaja en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para adquirir y suministrar las vacunas contra la COVID-19 y el equipo de inyección de seguridad correspondiente a los países de COVAX de América Latina y el Caribe.



## **Iniciativa del Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África (AVATT) de la Unión Africana**

Para garantizar el acceso generalizado a las vacunas contra la COVID-19 en toda África, la Unión Africana puso en marcha el Equipo de Trabajo para la Adquisición de Vacunas en África (AVATT). El objetivo de AVATT es conseguir dosis de vacunas para complementar iniciativas como COVAX y alcanzar un objetivo de inmunización que inicialmente era del 60 %, pero que desde entonces se ha revisado y modificado al 70 % de la población africana. Ha firmado acuerdos con Johnson & Johnson y Moderna y pretende suministrar más de 450 millones de dosis de vacunas hasta 2022 a los 39 países africanos y 15 países del Caribe que se han unido a la iniciativa. Entre los socios de esta iniciativa se encuentran el Banco Africano de Importación y Exportación (Afreximbank), la Comisión Económica para África, los Centros Africanos para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC de África) y el Banco Mundial.

COVAX, AVATT y los CDC de África han desarrollado una estrecha colaboración y comparten objetivos complementarios para cubrir las diferencias de vacunas entre los miembros de AVATT y las economías de mayores ingresos. Se celebran compromisos de forma periódica a nivel técnico y de liderazgo para alinear la información sobre suministros y envíos, sincronizar la financiación de las entregas y coordinar la asistencia técnica a los países. Los planes de acción conjuntos generan conocimientos comunes para hacer frente a los imprevistos que puedan surgir en torno a la aceptación de las vacunas, así como para impulsar la capacidad. COVAX y los CDC de África celebran reuniones semanales para elaborar el enfoque operativo de la distribución de vacunas en los países.

### **Las donaciones de dosis proporcionan un mecanismo para salvar vidas**

Cuando COVAX comenzó a desplegar sus ambiciosos planes para vacunar al mundo, se enfrentó a un reto de enormes proporciones. Las mutaciones del coronavirus original dejaron claro que no bastaría con proteger a los más vulnerables de cada país: las variantes más agresivas implicaron el uso de muchas más dosis para domar la pandemia. Al mismo tiempo, los brotes de la enfermedad aceleraron la competencia para comprar y conservar las vacunas que se producían. Como resultado, el acceso a las dosis se hizo cada vez más difícil por la gran demanda, los imprevistos en la fabricación y las restricciones a la exportación.

COVAX tuvo que hacer frente a la exigencia vital de aumentar rápidamente el nivel de los objetivos de cobertura al mismo tiempo que se enfrentaba a estas crecientes limitaciones de suministro. En pocas semanas, trabajando a contrarreloj con nuestros donantes, con el apoyo facilitado por Canadá, se encontró una respuesta que abordaría el reto: la iniciativa de distribución de dosis COVAX de Gavi. Ya en diciembre de 2020 se acordaron los principios de la distribución de dosis. Se abrió el camino para que los países que habían comprado vacunas de forma bilateral donaran parte de su suministro a COVAX y ayudaran a garantizar un acceso equitativo para los países de ingresos bajos.

Francia fue el primer país en participar en el nuevo mecanismo, en virtud de un acuerdo diseñado con el «Equipo Europa» en coordinación con la Comisión Europea, los Estados miembros de la Unión Europea, Noruega e Islandia. A la iniciativa de distribución de dosis se sumaron varios países del G7 y del G20, entre otros, y los líderes mundiales hicieron una serie de declaraciones audaces. AstraZeneca fue el primer fabricante que se comprometió a donar dosis en junio de 2021. A finales del

483 MILLONES

Se ha planificado el envío de 483 millones de dosis donadas adicionales durante el primer semestre del año para poder acelerar la cobertura

año pasado, otros tres grandes fabricantes se habían adherido al plan, permitiendo a los países donar vacunas de Johnson & Johnson, Moderna y Pfizer-BioNTech de forma segura.

La iniciativa de distribución de dosis es una demostración de nuestra capacidad colectiva como socios para afrontar los retos a medida que van surgiendo. En enero de 2022, COVAX ya había enviado casi 500 millones de dosis donadas, algo menos del 50 % del total de las entregas. Se estima una cifra similar para el primer semestre de 2022, lo que supondría un total de 968 millones a finales de julio (más información en el anexo 6). Se trata de avances fundamentales en un momento en el que los equipos desplegados en los países necesitan previsibilidad para llevar a cabo el mayor aumento de vacunas de la historia reciente. Además, esto implica que las economías de bajos ingresos pueden elegir cada vez con más frecuencia los tipos de vacunas que mejor se adaptan a sus preferencias nacionales.

Nosotros seguimos adaptando el mecanismo de distribución de dosis. Cada vez es más posible que todas las partes implicadas tengan una perspectiva a largo plazo de las dosis que se van a donar; la vida útil está aumentando y los problemas de asignación inicial se han resuelto en gran medida, conforme, sobre todo, con la petición de la Unión Africana.<sup>2</sup>

Además, por cada dosis donada, tendremos que conseguir una jeringa, garantizar el envío al país de destino y pagar el seguro del programa de compensación sin culpa. Estos costes, conocidos como «costes adicionales», son pequeños por cada dosis, pero se acumulan rápidamente cuando las donaciones alcanzan los cientos de millones. Para cubrir estos costes, ya se han utilizado 290 millones de dólares de los 10 000 millones asegurados en fases anteriores para el AMC de COVAX de Gavi. En 2022 será fundamental conseguir al menos 545 millones de dólares para garantizar que las donaciones de dosis puedan seguir entregándose y salvar muchas vidas.

# ESTO NO HA ACABADO: EL MUNDO NECESITA TERMINAR CON LA COVID URGENTEMENTE



**// Esta pandemia requiere soluciones mundiales. Junto con COVAX, podemos conseguir lo que ningún país podría lograr por sí solo: garantizar que las vacunas se repartan equitativamente entre quienes más las necesitan. Canadá seguirá colaborando con el Mecanismo COVAX y llama a todos, a unir fuerzas, para superar esta pandemia y construir un futuro más sano y seguro para todos.**

**Justin Trudeau, primer ministro de Canadá**

Durante la mayor parte de los últimos 18 meses, COVAX se ha centrado en asegurar un número suficiente de vacunas para las economías elegibles del AMC, frente a los enormes desafíos y a un mercado internacional con fuertes restricciones de suministro.

Gracias al generoso apoyo de nuestros donantes a través de las sucesivas campañas de recaudación de fondos diseñadas en torno a las necesidades y prioridades de los países receptores, el AMC de COVAX de Gavi cuenta ahora con una cartera diversificada de 2800 millones de dosis que se prevé que estén disponibles para su entrega a mediados de 2022, mediante una combinación de acuerdos suscritos con los fabricantes, donaciones de dosis confirmadas y acuerdos de distribución de costes con los BMD.

### **Hacer frente a la ómicron, prepararse para otras variantes y mitigar los riesgos en 2022 y años posteriores**

A pesar de todo lo que hemos aprendido, la verdad es que predecir el camino que seguirá la pandemia en los próximos meses no es más fácil ahora que cuando apareció la COVID-19.

Los casos de COVID-19 siguen aumentando. La variante delta, altamente transmisible, superó a las mutaciones anteriores y provocó nuevas oleadas de infección en muchos países. Ahora está ocurriendo lo mismo con la ómicron, y los casos están aumentando rápidamente en los países de ingresos bajos.



Incluso antes de que se descubriera la variante ómicron gracias al excelente trabajo de científicos sudafricanos, el Fondo Monetario Internacional (FMI) había vuelto a revisar a la baja sus previsiones de crecimiento en los países de ingresos bajos «con la continua lentitud en el despliegue de las vacunas como principal factor en contra de la recuperación».<sup>3</sup> La nueva oleada de infecciones está provocando nuevas alteraciones en las cadenas de suministro mundiales.

La pandemia ha sido un «multiplicador de la fragilidad», exacerbando los factores que impulsan los desplazamientos, como el hambre, la pobreza y la violencia sexual y de género, atacando a los migrantes y desplazados en situaciones cada vez más vulnerables debido al cierre de las fronteras. Por ejemplo, las mujeres, que representan el 39 % del empleo mundial, han supuesto el 54 % de las pérdidas de empleo durante la pandemia.<sup>4</sup>

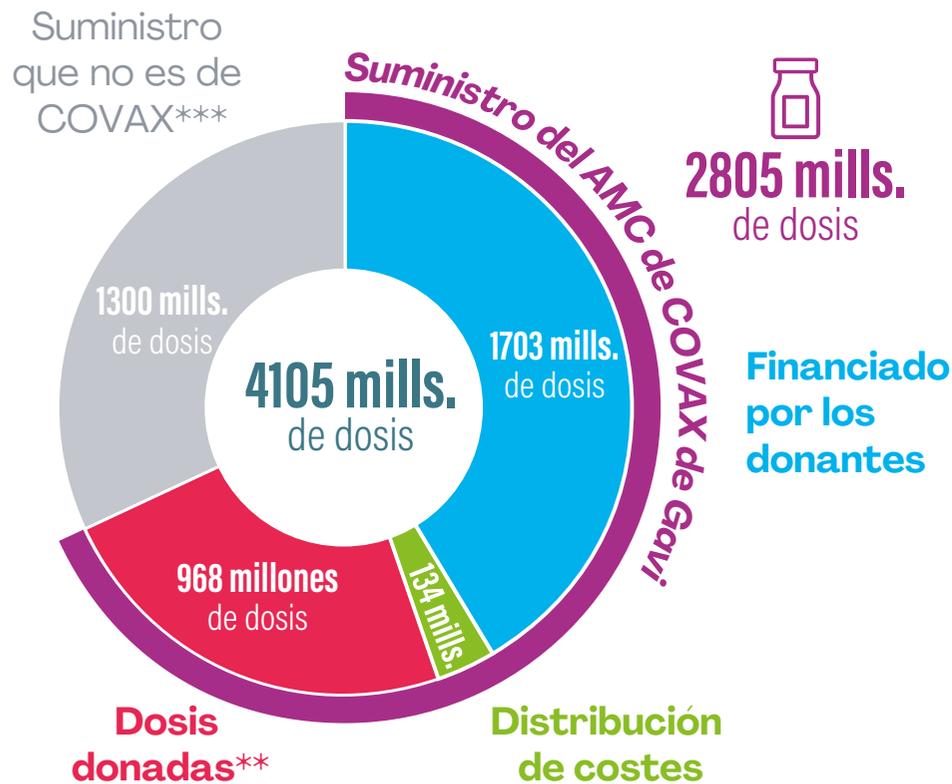
La estrategia internacional de vacunación de la OMS recomienda inmunizar al 70 % de la población mundial con vacunas contra la COVID-19 para junio de 2022. Los 2800 millones de dosis que el AMC de COVAX de Gavi pretende tener listos para el suministro en esa fecha proporcionarán a las economías del AMC una base sólida sobre la que avanzar hacia los objetivos. Teniendo en cuenta las dosis adicionales que las economías del AMC han conseguido mediante acuerdos



**En su estrategia mundial de vacunación, la OMS recomienda vacunar al 70 % de la población mundial contra la COVID-19 antes de junio de 2022**

Figura 7

## Previsión de suministro de dosis a 91 países del AMC para mediados de 2022



En diciembre de 2021

\* Incluye una estimación del 10 % de desperdicio

\*\* Solo las dosis donadas para las que el donante/fabricante ha compartido el volumen preciso por tipo de vacuna y por mes (escenario muy fiable).

\*\*\* Refleja la oferta estimada de AVATT y otras fuentes ajenas a COVAX para mediados de 2022. Fuente: Evaluación del mercado internacional de vacunas contra la COVID-19. Análisis realizado por Linkbridge SPC con aportaciones de AVATT, BMGF, CEPI, Gavi, FMI, Unicef y el Grupo de Trabajo de la OMS.

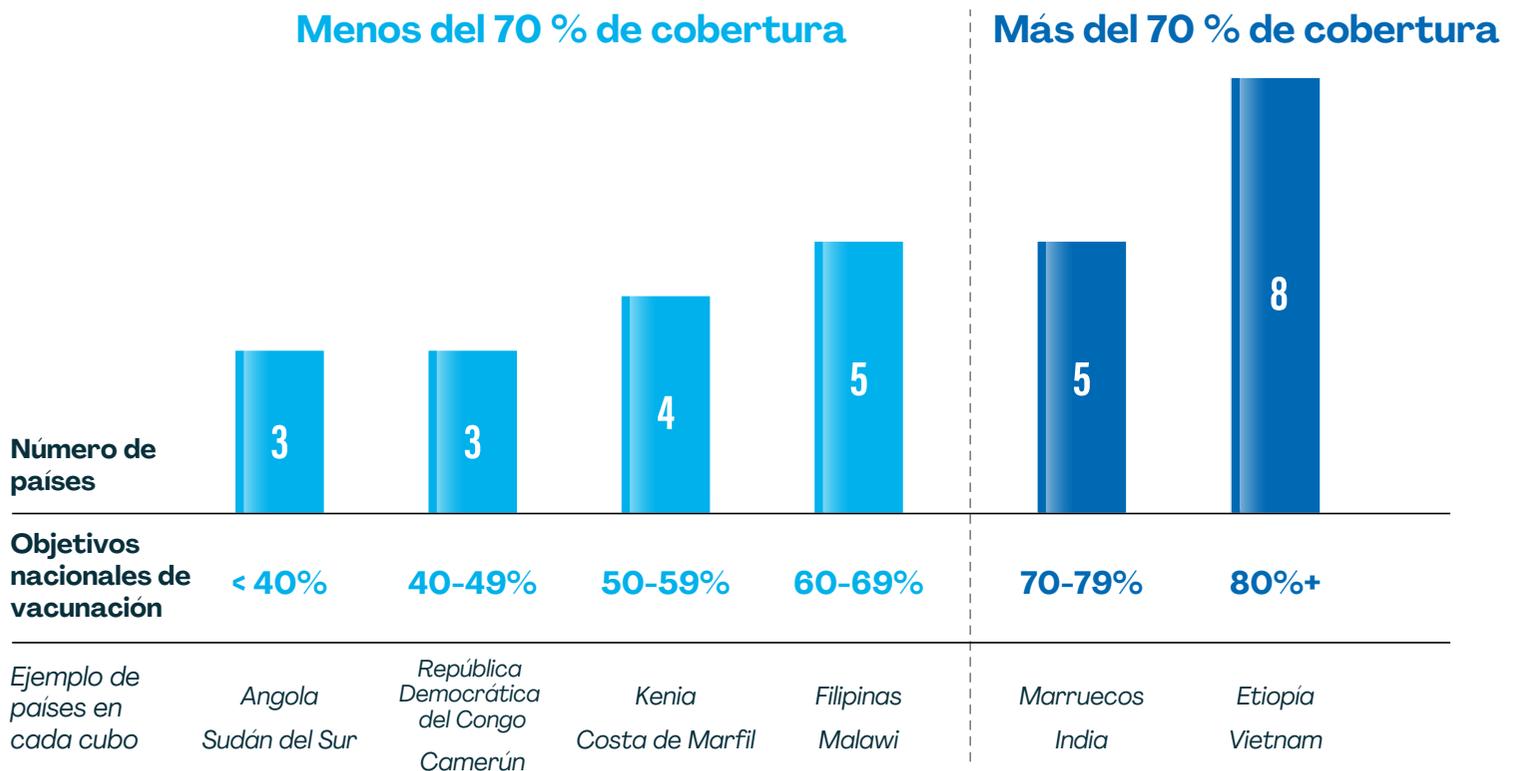
bilaterales, a través de acuerdos regionales como AVATT, y las recientes promesas de donación de dosis realizadas fuera de COVAX, el objetivo de la OMS parece estar al alcance.

El panorama que subyace a los objetivos mundiales es más complejo. Las economías individuales del AMC, guiadas por sus propias prioridades y circunstancias, están estableciendo sus propios objetivos de cobertura nacional. Como muestra la figura 8, en algunos casos estos objetivos superan el 70 %, por ejemplo, Etiopía y Vietnam aspiran a conseguir una cobertura superior al 80 %. En otros casos, algunos países con poblaciones más jóvenes pretenden centrarse en la inmunización de todos los adultos, por lo que los objetivos son inferiores al 70 %. Estos objetivos son dinámicos y se adaptan

Figura 8

## Objetivos de vacunación de los países a partir de diciembre de 2021

Países por objetivos de vacunación, muestra de 28 países. Análisis no exhaustivo y preliminar según la información disponible públicamente o los Planes Nacionales de Despliegue y Vacunación (NDVP) actualizados



la pandemia según va evolucionando. COVAX y sus socios, entre ellos AVATT, trabajarán codo con codo con los países ejecutores para apoyarles en el cumplimiento de sus objetivos de cobertura.

Sin embargo, del mismo modo que el virus evoluciona, también lo hace el conocimiento mundial sobre la inmunología del coronavirus y de cómo funcionan las vacunas. Parece inevitable que se necesiten más dosis para que los países de ingresos más bajos mantengan el mismo nivel de cobertura efectiva, sobre todo para los grupos de mayor riesgo. Por lo tanto, habrá que actualizar las estrategias de compra.

### **Creciente demanda de dosis de refuerzo**

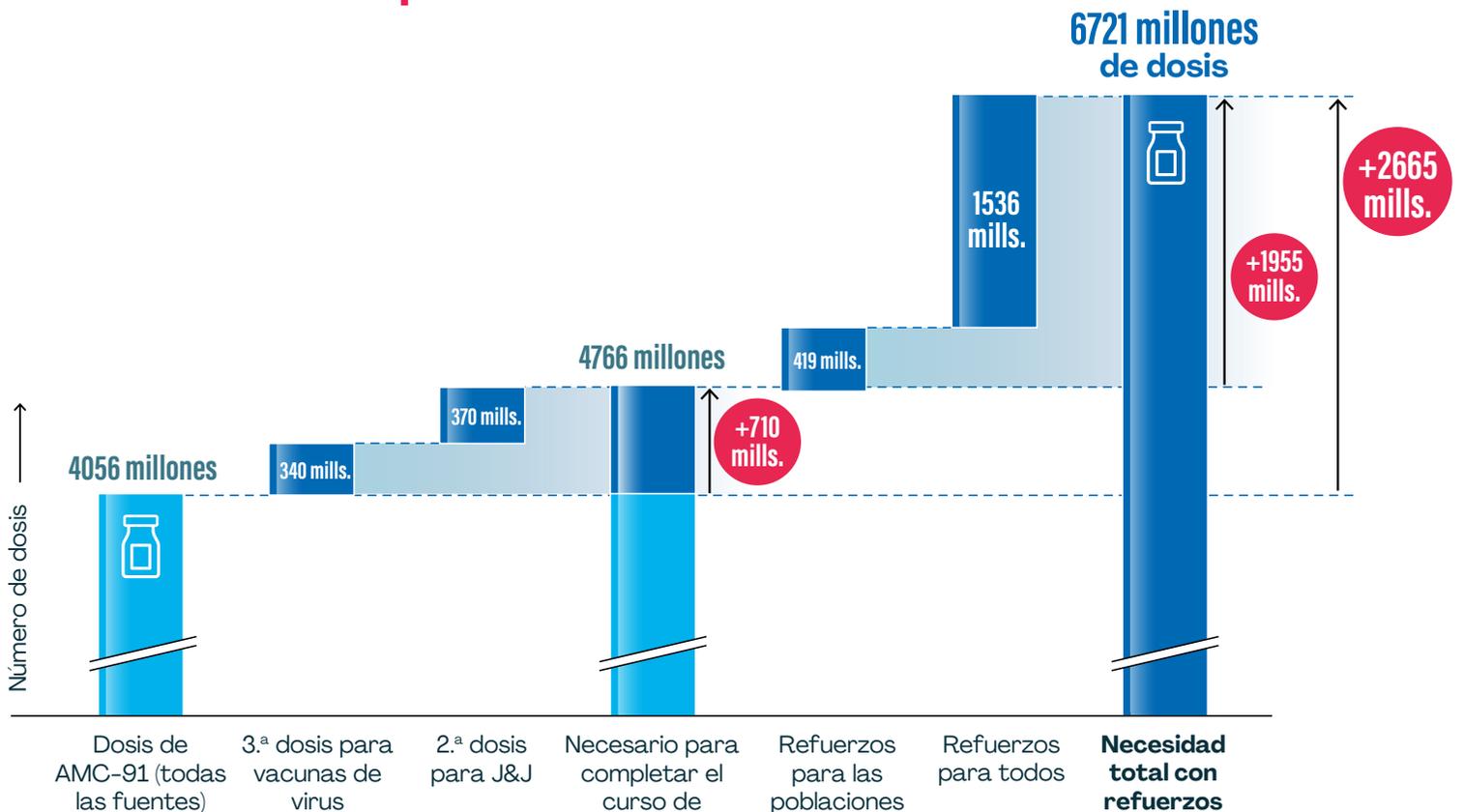
En los países de ingresos altos, lo que comenzó como una campaña selectiva centrada principalmente en las personas mayores y los grupos demográficos de alto riesgo se ha convertido ahora en una carrera impulsada por la variante ómicron, para garantizar que todos los adultos reciban las dosis. Dado que el SAGE de la OMS ha recomendado el uso de dosis de refuerzo para algunos grupos de riesgo,<sup>5</sup> y es probable que en 2022 se formulen nuevas recomendaciones, los países de ingresos bajos querrán asegurarse de que sus poblaciones reciban los mismos niveles de protección que los países de ingresos altos. Gavi estima que se necesitarían otros 419 millones de dosis para proporcionar vacunas de refuerzo a los grupos demográficos de riesgo en todo el AMC-91. Si los países de ingresos más bajos deciden, como han hecho muchos países de ingresos más altos, solicitar vacunas de refuerzo para toda su población adulta, esa cifra aumenta en otros 1536 millones de dosis, casi 2000 millones de dosis en total.

### **Lograr una inmunidad eficaz**

No es solo la demanda de refuerzos lo que está impulsando la demanda mundial de vacunas contra la COVID-19. En la actualidad hay cada vez más pruebas de que algunas vacunas pueden requerir dosis adicionales como parte de su serie primaria. El SAGE ya ha recomendado una tercera dosis de algunas vacunas de virus inactivados como parte de la serie primaria para los mayores de 60 años, así como dosis de refuerzo para los inmunodeprimidos. También ha establecido las circunstancias en las que se aconseja una segunda dosis de la vacuna de vector viral de J&J. Gavi calcula que solo estas dos decisiones podrían requerir que los países de ingresos bajos recibieran otros 710 millones de dosis.

Figura 9

## Más de 100 países administran dosis de refuerzo: ¿se necesitan dosis adicionales para el AMC-91?



La figura 9 ilustra la magnitud de los distintos riesgos potenciales de demanda para completar las series primarias y proporcionar refuerzos. En caso de que se materialicen estos riesgos conocidos, las economías del AMC podrían necesitar hasta 2700 millones de dosis adicionales, casi la totalidad de las dosis que el AMC de COVAX ha conseguido hasta la fecha mediante acuerdos de compra anticipada (APA), donaciones de dosis y distribución de costes.

A medida que los países de mayores ingresos también despliegan las vacunas para los adolescentes y la población infantil, aumentan la presión sobre el suministro existente y la demanda de los países de menores ingresos. Además de las vacunas de refuerzo y la vacunación pediátrica, también puede

haber demanda de nuevas vacunas adaptadas a las variantes en una situación en la que las vacunas existentes se vuelvan menos eficaces contra nuevas variantes como ómicron.

### **La oferta mejora, pero sigue habiendo riesgos**

También hay que tener en cuenta una serie de riesgos relativos a la oferta, muchos de los cuales son universales y pueden afectar tanto al suministro de COVAX como al que no es de COVAX. La experiencia hasta ahora ha mostrado un riesgo significativo de interrupción del suministro relacionado con los controles de exportación, la ampliación de la fabricación y los retrasos o fallos de las vacunas candidatas para lograr la aprobación reglamentaria. Aunque hay signos alentadores de que algunas limitaciones de suministro están disminuyendo, como el levantamiento gradual de las restricciones a la exportación desde la India, parece razonable hacer una planificación teniendo en cuenta que estas limitaciones continuarán al menos hasta mediados de 2022.

**// Garantizar el acceso mundial a las vacunas contra la COVID-19 es fundamental para luchar contra la pandemia y el Banco Europeo de Inversiones se complace en apoyar a COVAX en todo el mundo. La ampliación del compromiso a través de la innovadora Oportunidad de Inversión de COVAX posibilitará nuevos suministros asequibles y permitirá a los países adquirir más vacunas. Esto es crucial para incrementar la tasa de vacunación en todo el mundo.**

**Werner Hoyer**, presidente del Banco Europeo de Inversiones

# ¿CÓMO PUEDE EL AMC DE COVAX DE GAVI AFRONTAR EL DESAFÍO GLOBAL?



**//** **Contra todo pronóstico, COVAX ha suministrado más de mil millones de dosis. COVAX no es un mecanismo perfecto, pero representa el único medio para que muchos países obtengan vacunas. Apoyamos esta Oportunidad de Inversión que permitiría a COVAX hacer aún más en 2022 y proporcionar a los países del AMC una mayor certeza y resiliencia a la hora de suministrar sus vacunas.**

**Retno Marsudi, ministro de Asuntos Exteriores, Indonesia**

La aparición de la variante ómicron ha servido para recordar que, independientemente del lugar del mundo en el que nos encontremos, la crisis de la COVID-19 está lejos de superarse.

El virus cambia constantemente y se adapta a las circunstancias, y lo mismo deben hacer las defensas del mundo. El AMC de COVAX de Gavi debe pasar ahora a una fase diferente, pero no menos urgente, de funcionamiento. Ante la abundancia de crisis e incertidumbres, debe proporcionar una mayor estabilidad y resiliencia a los países para ayudarles a llevar a cabo sus estrategias individuales. A medida que la pandemia evoluciona, hay tareas que solo COVAX puede realizar, aprovechando estas bases y funcionando como un mecanismo internacional:

- garantizar que los mercados de vacunas se gestionen en interés de estos países y se aseguren los productos adecuados; y
- coordinar la oferta y la demanda, dadas las numerosas fuentes de suministro a nivel nacional y regional.

Ahora es el momento de reforzar este mecanismo internacional. El singular reto de hacer frente a la ómicron, prepararse para otras variantes y gestionar un perfil de riesgos e incertidumbre al que se enfrentan las economías de los AMC a medida que avanzamos hacia el 2022, significa que se necesitan al menos

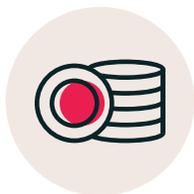
5200 millones de dólares de financiación adicional en los próximos tres meses para maximizar la capacidad de COVAX para apoyar a las economías del AMC y proporcionar una mayor seguridad y resiliencia en sus planes nacionales y objetivos de cobertura.

Esta financiación proporcionaría al AMC de COVAX de Gavi los medios para llevar a cabo una estrategia inmediata de tres vertientes para crear un **fondo común de vacunas para la pandemia de 600 millones de dosis** y aumentar la cobertura y mitigar los riesgos de la demanda y suministro; **adquirir suministros adicionales importantes** para garantizar que las donaciones de dosis lleguen a quienes las necesitan; y aprovechar las ventajas comparativas de Gavi para **reforzar los sistemas de distribución en los países** y conseguir que las vacunas lleguen a la población. En la ejecución de esta estrategia a lo largo de 2022, Gavi mantendría un enfoque central en las necesidades concretas de los países con los ingresos más bajos del mundo dentro del AMC-91, que requerirán más ayuda.

### **Componente I: el fondo común de vacunas para la pandemia (3700 millones de dólares)**

Durante los últimos 18 meses, con el apoyo de nuestros socios, el AMC de COVAX de Gavi ha podido crear una cartera de dosis de vacunas financiadas por los donantes y de costes compartidos que han permitido a los países planificar hasta 2022 para aumentar sus objetivos de cobertura hasta alcanzar los objetivos internacionales.

En 2022, el papel del AMC de COVAX de Gavi debe pasar, en su mayor parte, de un enfoque centrado en el suministro a una estrategia más ágil y flexible que responda a las demandas de las economías del AMC y contribuya a dar confianza para que puedan hacer frente a la ómicron y a otras variantes, así como planificar y mitigar nuevos riesgos y presiones. Nuestro objetivo es poder apoyar a cada uno de los países del AMC para que



**Gavi ha aprendido de su experiencia: el acceso a dinero en efectivo y una financiación contingente iniciales son clave para reservar dosis**

cumplan sus propios planes, prioridades y preferencias en apoyo del objetivo internacional de cobertura del 70 % de la población.

Para ello, el AMC de CAM de COVAX de Gavi puede actuar como agregador global y como instrumento de gestión de riesgos ofreciendo un **un fondo común de vacunas para la pandemia con ayuda financiera por adelantado** de vacunas diversificadas para gestionar los riesgos y las incertidumbres.

La financiación se requiere por adelantado y tan pronto como sea posible en el primer trimestre de 2022 para que Gavi pueda asegurar los pedidos de dosis con los fabricantes. Como ha demostrado la experiencia, el acceso al dinero en efectivo y a la financiación contingente con suficiente antelación es clave para reservar dosis. Con la financiación en marcha, los pedidos pueden realizarse en el momento adecuado para garantizar que la entrega se pueda escalonar adecuadamente a lo largo de 2022 y ayudar a los países a planificar sus propias estrategias de vacunación con mayor previsibilidad.

Se prevé que las dosis para el fondo común se garanticen principalmente mediante opciones de los APA existentes, y que cualquier acuerdo adicional se ejecute en función de las demandas y preferencias de los países. El fondo común se diseñará para proporcionar flexibilidad y mayor seguridad para ayudar a los países a gestionar el importante número de riesgos a los que pueden enfrentarse en 2022, tanto a la demanda (para aumentar la cobertura primaria, para las dosis de refuerzo o para las vacunas adaptadas a las variantes) como a las crisis de suministro (por nuevos retrasos o interrupciones en la fabricación). La visibilidad temprana es fundamental para romper el ciclo de suministro tardío y garantizar que los países de bajos ingresos no sigan quedándose atrás.

A medida que los países ampliaron sus programas de inmunización a lo largo de 2021, la demanda de los distintos productos ha ido quedando cada vez más clara. Las opciones

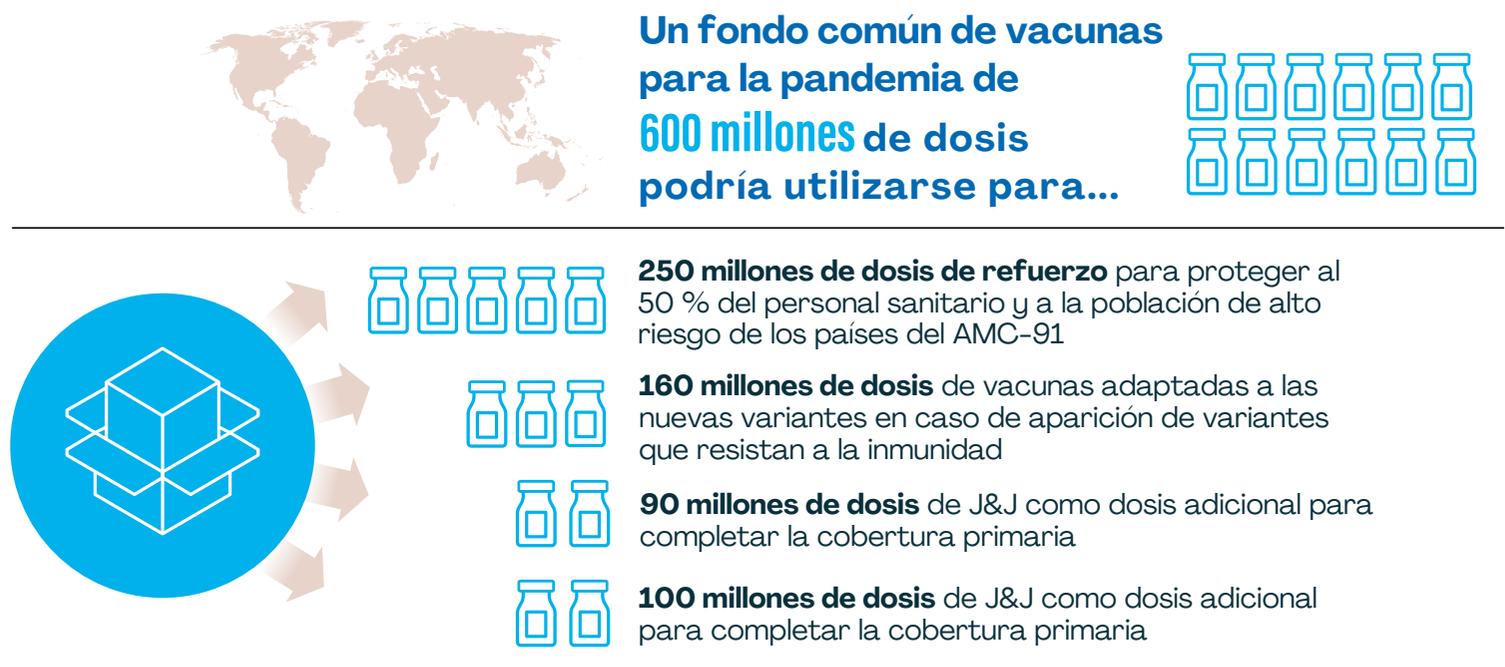
elegidas para el fondo común reflejarán la combinación óptima de productos solicitados por los países para satisfacer sus necesidades programáticas y su capacidad de absorción. En función de la evolución del virus, también puede proporcionar capacidad para adquirir vacunas modificadas diseñadas para ser eficaces contra las nuevas variantes.

En la página siguiente se exponen tres ejemplos para ilustrar cómo podría utilizarse el fondo común de vacunas para la pandemia para responder con flexibilidad a los diferentes (aunque realistas) escenarios que podrían surgir durante 2022.

Según en una exploración de los posibles riesgos de la oferta y la demanda, Gavi estima que un fondo común de 600 millones de dosis proporcionaría un nivel mínimo de protección y seguridad en las 91 economías del AMC (véase la figura 10).

Figura 10

## ¿Cómo podría utilizarse el fondo común de vacunas para la pandemia para responder a las necesidades de los países del AMC?



Nota: los ejemplos anteriores son a título ilustrativo

## Escenarios del fondo común de vacunas para la pandemia

### Escenario 1: Aumento significativo de la demanda de dosis de refuerzo

La mayoría de las economías del AMC deciden aumentar los programas de refuerzo a un amplio subconjunto de la población, por ejemplo, a todos los adultos.

- **Cómo respondería el fondo común:** COVAX se centraría en la compra de vacunas que han demostrado su uso como refuerzos, en concreto como refuerzos heterólogos para las vacunas de la cartera de COVAX utilizadas para las vacunaciones de la serie primaria. En este escenario, la cartera puede consolidarse en torno a unas pocas vacunas de refuerzo. Dado que muchos países de ingresos altos ya están planificando o poniendo en marcha programas de refuerzo, sería fundamental que COVAX asegurara su puesto en la cola de las dosis de refuerzo lo antes posible.

### Escenario 2: Una nueva variante con mayor capacidad de evadir la inmunidad

Aparece una nueva variante que reduce la eficacia de las vacunas existentes y requiere nuevas vacunas adaptadas a la variante para garantizar la protección suficiente.

- **Cómo respondería el fondo común:** COVAX se centraría en la compra de vacunas adaptadas a las nuevas variante. Podría tratarse de versiones adaptadas de vacunas existentes de la cartera de COVAX o de nuevas vacunas (incluidas las que aún están en desarrollo y a las que COVAX tiene acceso preferente, por ejemplo, como resultado de las inversiones iniciales de la CEPI). Esto podría dar lugar a la ampliación de la cartera de COVAX, y estas nuevas vacunas serían suministradas a los países que figuren en la lista de uso de emergencia de la OMS. En este escenario, es probable que en un principio la oferta de vacunas adaptadas a las variantes sea limitada, dada la producción restringida y la alta demanda prevista, por lo que sería fundamental que COVAX asegurara pronto su porcentaje de estas vacunas.

### Escenario 3: Crisis de suministros

La demanda de las economías del AMC se materializa según lo esperado, pero la situación de la oferta se agrava más de lo previsto (por ejemplo, escasez de suministro debido a la demanda de vacunas de refuerzo por parte de los países de ingresos altos, introducción de restricciones a la exportación debido al suministro limitado de vacunas de refuerzo o adaptadas a las variantes, nuevas limitaciones de fabricación).

- **Cómo respondería el fondo común:** COVAX se centraría en comprar más vacunas de los fabricantes más fiables, capaces de suministrar a tiempo las vacunas preferidas por los países. Es probable que se adquieran de la cartera actual de COVAX, incluso aprovechando sus opciones existentes por contrato, de modo que los países no tengan que introducir nuevas vacunas en sus programas vigentes de inmunización contra la COVID-19. Dado que los plazos de entrega de estas vacunas son como mínimo de varios meses, habría que hacer los pedidos ahora para asegurar los volúmenes del primer semestre de 2022.



No podemos proporcionar una cifra definitiva para el tamaño de un fondo común de vacunas para la pandemia que garantice que todas las economías del AMC-91 tengan suficiente acceso a las dosis para cumplir con sus objetivos nacionales y avanzar hacia el objetivo mundial del 70 %. Simplemente hay demasiados riesgos e incertidumbres. En el capítulo anterior se identificaron posibles escenarios de demanda en los que las 91 economías del AMC podrían necesitar hasta 2700 millones de dosis adicionales de vacunas en 2022 para garantizar que sus poblaciones adultas estén totalmente protegidas. Si algunas economías del AMC siguieran el camino de las economías de ingresos más altos y empezaran a vacunar a los adolescentes, esa cifra aumentaría aún más.

Se necesitará una financiación de al menos 3700 millones de dólares para asegurar un fondo común de vacunas para la pandemia con un mínimo de 600 millones de dosis. La financiación de más de 5000 millones de dólares permitirá asegurar hasta 900 millones de dosis adicionales, ampliando el suministro garantizado a lo largo del tiempo para cubrir más riesgos y a más países. Una financiación menor, de unos 2000 millones de dólares, solo garantizaría 300 millones de dosis adicionales y limitaría la capacidad del fondo común para garantizar el suministro a los países.

### **Componente II: garantizar la financiación de los costes adicionales importantes (545 millones de dólares)**

Se prevé que las donaciones de dosis como complemento a otros suministros de COVAX continúen en 2022. A principios de diciembre de 2021, los donantes habían proporcionado a COVAX compromisos claros para entregar alrededor de 900 millones de vacunas contra COVID-19 a través del AMC de COVAX de Gavi para finales de junio de 2022.

La mayoría de las donaciones de dosis que recibe COVAX son de vacunas contra la COVID-19. Sin embargo, para conseguir que los viales de vacunas de los donantes se conviertan en dosis que puedan suministrarse a las economías del AMC-91 y que estén listas para su transporte a las clínicas y su correcta administración, se necesitan equipos adicionales, organización e indemnizaciones reglamentarias. Durante las primeras fases del proceso de donación de dosis, Gavi pudo utilizar fondos no asignados del AMC de COVAX de Gavi para cubrir estos gastos adicionales: Se han destinado 290 millones de dólares de los 10 000 millones recaudados para facilitar las donaciones de los primeros 650 millones de dosis, lo que supone una muy buena relación calidad-precio para aquellas vacunas que se cargan completamente con la financiación de los donantes.

Ahora necesitamos urgentemente más financiación para que las donaciones puedan continuar, podamos hacer frente a la escasez de jeringas y que el AMC de COVAX de Gavi pueda suministrar todas las dosis que se prevé que los donantes proporcionen hasta 2022, lo que supone un coste estimado de 545 millones de dólares.

A medida que las restricciones en el mercado mundial de suministro de vacunas comiencen finalmente a aliviarse y un número considerable de donaciones de dosis lleguen al país junto con un mayor número de dosis compradas por el AMC de COVAX de Gavi, se requerirá una sólida colaboración entre Gavi, nuestros socios de la Alianza, AVATT, los donantes y los fabricantes para proporcionar un suministro predecible y fiable para los países receptores.

## Pakistán utiliza los servicios de inmunización rutinarios para crear capacidad de suministro de la vacuna contra COVID-19

Pakistán ha conseguido ampliar la distribución de la vacuna contra la COVID-19, ya que casi el 40 % de la población ha recibido una primera dosis y más de una cuarta parte estaba totalmente inmunizada a mediados de diciembre. Ha logrado hacerlo de forma extraordinaria al mismo tiempo que mitiga el riesgo para los servicios de inmunización rutinaria, utilizando la financiación y la asistencia técnica de Gavi como paquete de apoyo a la entrega.

Pakistán utilizó el apoyo de Gavi a la cadena de frío para ampliar la capacidad de almacenamiento a nivel nacional y regional, así como para crear una importante capacidad de cadena ultrafría, con el fin de garantizar que pudiera almacenar las vacunas contra la COVID-19 necesarias sin desplazar las vacunas rutinarias. El país reforzó aún más su cadena de suministro para poder gestionar los elevados volúmenes de vacunas contra la COVID-19, convirtiéndola en un área prioritaria para el apoyo técnico financiado por Gavi, al tiempo que utilizó la financiación del CDS para adquirir rápidamente más camiones refrigerados para la entrega de vacunas. Asimismo, el apoyo del CDS se utilizó para contratar más personas que vacunasen contra la COVID-19, de modo que las que ya estaban pudieran centrarse en la inmunización rutinaria, así como en la reciente y exitosa campaña de vacunación contra el sarampión y la rubéola, que en noviembre llegó a más de 92 millones de niños en solo 12 días.

**En su punto álgido, el programa ha suministrado 1,7 millones de dosis al día a través de una combinación de centros de vacunación y, cada vez más, de campañas escolares y de divulgación.**





**Para alcanzar el objetivo de la OMS de vacunar al 70 % de la población mundial, todos los países necesitan más apoyo para incrementar su capacidad de administración**

### **Componente III: reforzar los sistemas de prestación de servicios en el país (1000 millones de dólares)**

Los socios de la Alianza Gavi están plenamente comprometidos a ayudar a los países a llevar a cabo sus estrategias individuales de vacunación contra la COVID-19, dentro de la visión más amplia del objetivo de vacunación mundial del 70 % de la OMS.

Para alcanzar estos objetivos, los países de todo el mundo necesitan un mayor apoyo para ampliar el suministro y aumentar el número de vacunas que pueden proporcionar a sus poblaciones, garantizando que nadie se quede atrás, incluidos los más vulnerables. A pesar de los recientes avances, la capacidad de absorción de muchos países, y en particular de los de ingresos bajos, sigue estando muy por debajo de los niveles observados en los países de ingresos más altos.

Reducir esas diferencias en la prestación de servicios será fundamental para lograr un acceso equitativo entre las economías del AMC. Y, como ha aprendido Gavi, hacerlo bien implica ser capaz de añadir una financiación catalizadora de

la entrega y combinarla con la financiación de la adquisición de vacunas, de modo que se pueda proporcionar a los países asistencia técnica, financiación operativa y servicios de desarrollo de capacidades para crear la capacidad adecuada, en el momento adecuado, para los productos de vacunación adecuados.

Esta experiencia permitirá a Gavi centrarse en garantizar mayores niveles de acceso para los grupos demográficos más marginados y vulnerables de los países. Gavi ha utilizado la financiación de la entrega de vacunas contra la COVID-19 recibida hasta ahora para ayudar a los países a reducir las barreras de acceso relacionadas con el género, equipando a mujeres de Afganistán para que vacunen; llegando a las comunidades rurales de Ghana gracias a su asociación con el sector privado para entregar las vacunas a través de drones; proporcionando un acceso rápido a los refugiados y a las personas con discapacidades en Nepal; y empleando los sistemas en Pakistán desarrollados con Gavi para la inmunización rutinaria, que ya estaban dirigidos a los niños que no habían recibido dosis.

Para ello, se necesitan al menos 1000 millones de dólares para COVAX en 2022: 600 millones de dólares para Gavi y 400 millones de dólares que serán recaudados simultáneamente por Unicef. Gavi utilizará estos recursos para expandir y ampliar la asistencia técnica hasta finales de 2022, cubrir las deficiencias que siga habiendo en la capacidad de la cadena de frío y de la cadena ultrafría de los países, y reponer su dotación de CDS (con un total de CDS que alcanza los 1100 millones de dólares) dada la elevada demanda de los países. La recaudación de fondos de Unicef se centrará en apoyar la entrega de las dosis de la Reserva Humanitaria de COVAX, así como en proporcionar apoyo en situaciones de emergencia y humanitarias.

0,15 %

Se proporcionará apoyo adicional a los países en los que la tasa de vacunación sea inferior al 0,15 % de la población total por día

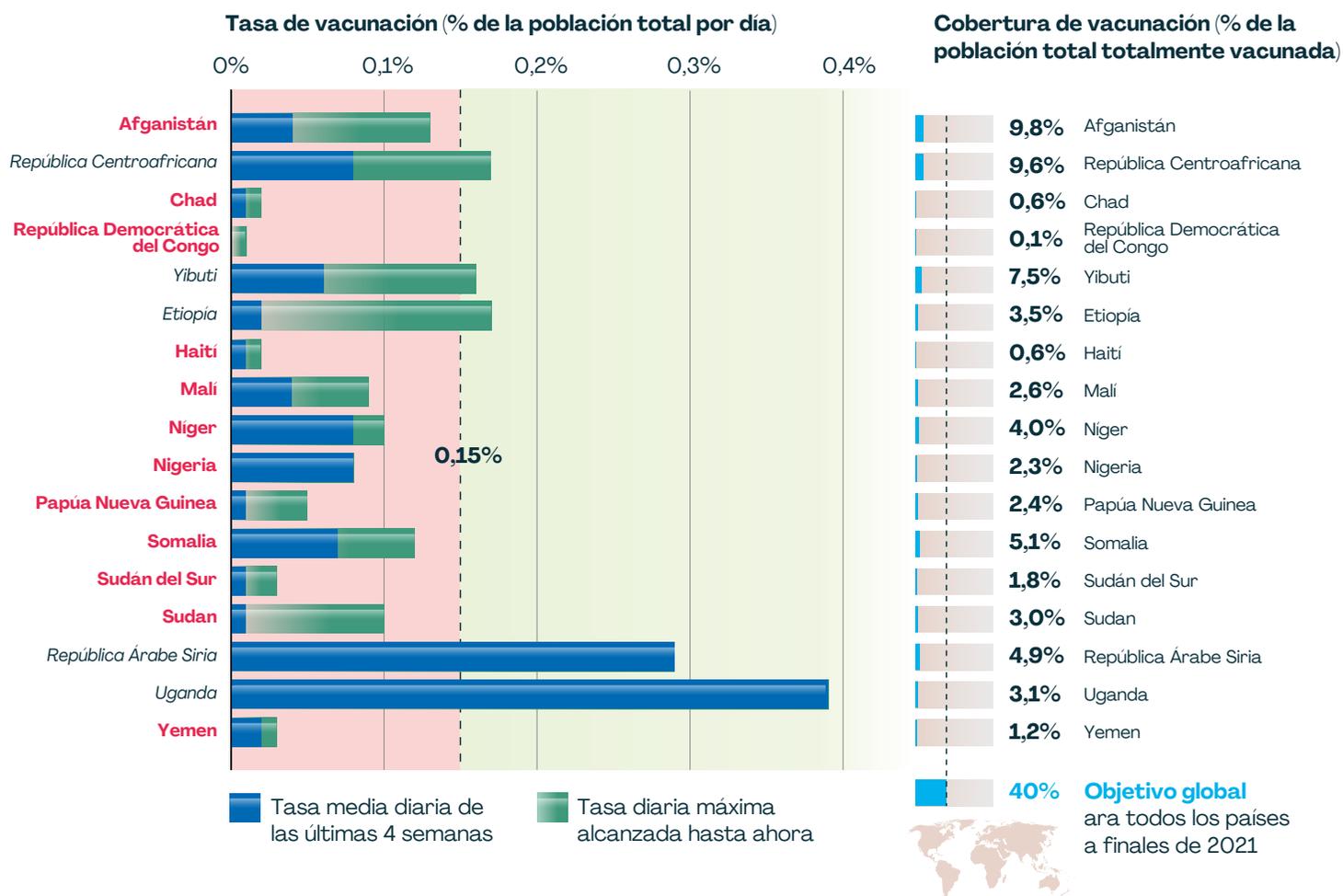
Aprovechando las lecciones de la financiación de la entrega proporcionada hasta la fecha, Gavi se centrará en mantener y ampliar el apoyo técnico a los 57 países que pueden solicitar ayuda a través del principal programa de inmunización de Gavi. Dentro de esta agrupación se prestará especial atención a los 20-25 países que se enfrenten a los mayores desafíos en un momento dado, que serán en su mayoría economías de ingresos bajos. Las evaluaciones en tiempo real ayudarán a controlar la capacidad de absorción de las vacunas y el ritmo de utilización. Se prestará un apoyo adicional a los países con la cobertura y la financiación más bajas en los que las tasas de administración sean inferiores al 0,15 % de la población vacunada al día. La figura 11 ilustra 17 países que hemos supervisado de forma más exhaustiva, ya que han tenido una aceptación persistente por debajo de esta tasa.

Los equipos nacionales, regionales e internacionales trabajarán juntos para identificar los principales imprevistos en la absorción en los planes nacionales y garantizar que los países obtengan el apoyo necesario para mejorar la absorción, lo que podría incluir la financiación de CDS, el apoyo a la gestión, la asistencia técnica, así como otros elementos específicos. A medida que los países vayan adoptando enfoques nuevos e innovadores en materia de vacunación masiva, el aprendizaje Sur-Sur será fundamental y podrá reforzarse con la asistencia técnica de otros socios que aporten estas competencias.

Este apoyo permitirá a los países aumentar la capacidad de prestación de servicios, reducir la tasa de desperdicio, aumentar la confianza en las vacunas y hacer frente a la desinformación, manteniendo al mismo tiempo la inmunización sistemática y otros servicios esenciales. Como siempre, la coordinación será fundamental para el éxito. Al igual que en el caso de la compra de vacunas, la financiación de Gavi no es la única fuente disponible para que los países cubran estas carencias.

Figura 11

## Evaluación en tiempo real de los países del AMC que necesitan apoyo adicional de Gavi para ampliar su capacidad de suministro



En consonancia con los principios básicos de Gavi de compartir la carga, muchos miembros de ingresos medios del AMC-91 podrán reservar financiación nacional para reforzar los sistemas de suministro o aprovechar las dotaciones de financiación acordadas por los BMD. Pero el acceso a la financiación varía significativamente en el AMC. Las últimas estimaciones sugieren que ahora hay 25 economías del AMC con más de 10 dólares per cápita de financiación externa para el suministro, pero otros 22 países con menos de 2 dólares por persona.

Gavi está bien posicionada para actuar con rapidez y cubrir estas carencias, especialmente en los países apoyados por Gavi cuyo sistema sanitario tiene una capacidad baja y donde tenemos una fuerte ventaja comparativa. La solicitud de 1000 millones de dólares para la financiación de la entrega de COVAX se ha diseñado para tener en cuenta la última reserva de apoyo que se espera de los BMD. Por ejemplo, el Banco Mundial ha aprobado más de 7500 millones de dólares en ayudas a los países, de los cuales el 30 % se destina a la entrega. Hay otros 25 proyectos en desarrollo por valor de 2500 millones de dólares, que probablemente incluyan una importante financiación adicional de la entrega. Esto debería permitir que muchos países reciban los recursos que necesitan para la entrega, con COVAX dirigiendo el apoyo a los países con las mayores deficiencias. Esto se supervisará con detenimiento, ya que si el apoyo de los BMD no se materializa como se esperaba, o tan rápidamente como se requiere, la demanda de apoyo de COVAX puede ser mayor de lo previsto.

En diciembre de 2021, la Junta de Gavi reconoció la urgencia de acelerar el progreso de la entrega y aprobó la creación de una estructura de coordinación mejorada, que incluía un Comité Directivo temporal para la entrega diseñado para reunir a los socios de la Alianza, así como a las partes interesadas externas clave, como el CDC/AVATT de África, para ayudar a acelerar los desembolsos de fondos a los países y proporcionar una perspectiva completa de la entrega. El Comité Directivo apoyará el trabajo del nuevo coordinador jefe internacional, Ted Chaiban. En conjunto, esto garantizará un enfoque unificado y coordinado para canalizar un mayor apoyo centrado en ayudar a los países a crear capacidad y alcanzar sus objetivos de vacunación.

**// Agradecemos las contribuciones de los donantes para ayudarnos a compensar nuestro déficit de vacunas a corto plazo, estamos entusiasmados por poder trabajar estrechamente con COVAX y sus socios para garantizar que tenemos visibilidad en los calendarios de suministro y que nuestros sistemas sanitarios pueden absorber la afluencia de dosis en los próximos meses, de forma rápida, segura y eficiente.**

**Macky Sall, presidente de Senegal**





## Los datos en tiempo real y la programación con perspectiva de género aumentan el acceso en Afganistán

El colapso del Gobierno afgano en agosto de 2021 provocó una interrupción generalizada de los servicios sanitarios, lo que debilitó notablemente los esfuerzos para ampliar la entrega de las vacunas contra la COVID-19. A mediados de octubre, se suministraban menos de 15 000 dosis al día. Se puso en marcha un programa de emergencia, aprovechando los 8 millones de dólares de ayuda, para acelerar la formación y contratación de vacunadores e intensificar los esfuerzos para generar demanda.

Ante el apriete de las restricciones culturales bajo el régimen talibán, se procuró que al menos el 50 % de los vacunadores contratados fueran mujeres. Como resultado de este enfoque deliberado, el 52 % de las dosis administradas en el marco de la «campaña de aceleración» fueron administradas a mujeres, y solo un pequeño número de provincias experimentó una aceptación inferior a la prevista entre las mujeres. La campaña también utilizó datos en tiempo real, con cuadros de control que visualizaban claramente los avances con respecto a los objetivos de rendimiento acordados, así como actualizaciones que los equipos provinciales compartían por WhatsApp al final de cada día. Esto ha facilitado la resolución de problemas en tiempo real y el aprendizaje activo para ayudar a orientar las mejoras en los esfuerzos de distribución de vacunas en curso.

Estos enfoques permitieron rápidamente triplicar el suministro, con una media de 45 000 dosis diarias, un logro importante teniendo en cuenta la magnitud de los trastornos causados por la caída del Gobierno a mediados de agosto. Cerca del 10 % de la población está ya vacunada con dos dosis, de las cuales más de la mitad fueron suministradas por COVAX.

## Nepal se centra en la equidad y la inclusión

Cuando Nepal recibió su primer envío de dosis de COVAX a principios de marzo de 2021, se convirtió en uno de los primeros países de Asia en comenzar la distribución masiva de las vacunas contra la COVID-19.

La ayuda de Gavi para el equipamiento de la cadena de frío permitió al país mejorar y ampliar la capacidad de almacenamiento para el despliegue de vacunas contra la COVID-19. El apoyo de asistencia técnica adicional hizo avanzar las actividades de planificación y preparación, incluyendo la formación, la supervisión, el fortalecimiento de la vigilancia de eventos adversos y el desarrollo de un sólido plan de generación de demanda. El apoyo personalizado, por valor de 1,1 millones de dólares, permitió a los equipos del Ministerio desplegar rápidamente las vacunas, especialmente entre julio y septiembre de 2021, aumentando la cobertura del 4 % al 20 %, y centrándose en las poblaciones prioritarias.

El despliegue de la vacuna contra la COVID-19 es importante por haber aumentado la equidad y la inclusión. Como muchos países, en la administración de las primeras dosis Nepal dio prioridad a sus trabajadores de primera línea y a los ancianos. A medida que iba disponiendo de más dosis, el país comenzó a animar a las poblaciones marginadas a ponerse al frente de las colas de vacunación: los refugiados y las personas con discapacidades tuvieron acceso prioritario a la vacuna de dosis única de Johnson & Johnson para minimizar las barreras relacionadas con los viajes. El Equipo de Trabajo sobre cuestiones de Género en Acción Humanitaria (GiHA-TT), de alto nivel y con múltiples partes interesadas, también ha desempeñado un papel importante en el fomento del acceso equitativo.

En todo el país, la aceptación de la vacuna ha sido sorprendentemente alta: «no hay [prácticamente] ninguna duda [sobre las vacunas]», señaló en octubre el Dr. Jhalak Sharma Gautam, jefe de la División de Vacunación del Ministerio de Sanidad. Ese compromiso popular con la campaña de inmunización permitió alcanzar tasas de vacunación de hasta 300 000 dosis diarias.

A mediados de diciembre, el país había conseguido unos 27,3 millones de dosis de vacunas, de las cuales casi 13,5 millones procedían de COVAX. A mediados de diciembre, el 35 % de la población de Nepal había recibido al menos una dosis; el 30 % se considera totalmente inmunizado.

# FINANCIACIÓN DEL AMC DE COVAX DE GAVI



**// En la Cumbre del G20 celebrada en Roma, expresé mi apoyo al objetivo de vacunar al 70 % de la población de todos los países para mediados de 2022, basada en la promesa de Japón de mil millones de dólares estadounidenses en total, anunciada en la Conferencia del AMC de COVAX coorganizada por Japón en junio de 2021. Hago un llamamiento a otros líderes del mundo para que sigan colaborando en la mejora del acceso equitativo a vacunas seguras y eficaces.**

**Fumio Kishida, primer ministro de Japón**

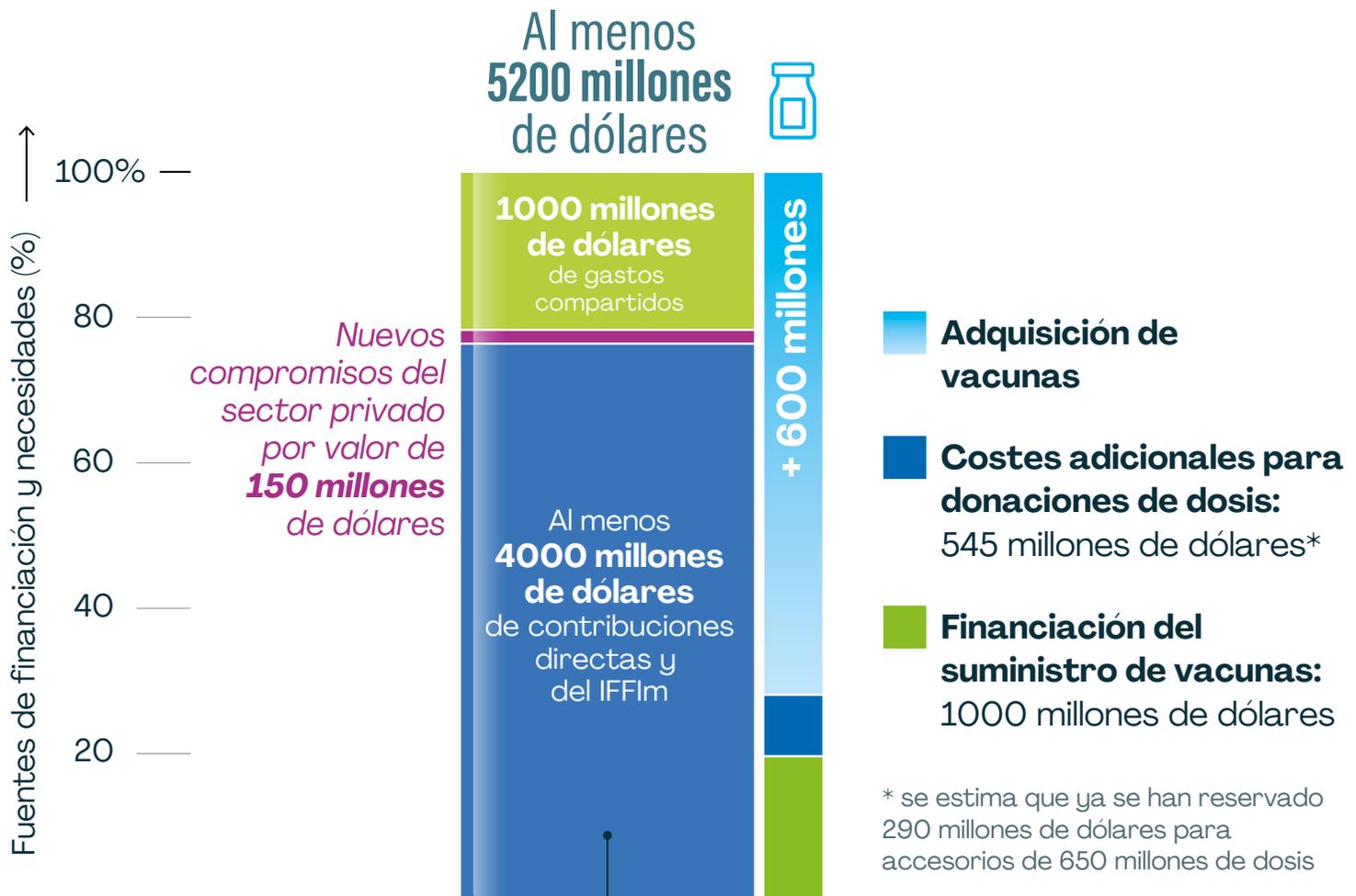
El tiempo es clave. Para responder a la crisis provocada por la variante ómicron, prepararse para otras nuevas variantes y lograr el objetivo de vacunar al 70 % del mundo este verano de 2022, es necesario que todos nos pongamos manos a la obra. Si el mundo se une para garantizar que los adultos de los países de ingresos bajos estén inmunizados a los niveles alcanzados en los países de ingresos altos, los recientes ejemplos sugieren que podrían evitarse entre 940 000 y 1,27 millones de muertes en el próximo año<sup>6</sup>, y el coste económico de la pandemia podría reducirse hasta la mitad en algunos países.<sup>7</sup> Animamos a los donantes y a los socios a colaborar para ganar la lucha contra las variantes. Como parte de este esfuerzo conjunto:

**Animamos a nuestros donantes soberanos, así como a las empresas, organizaciones filantrópicas y fundaciones, a que aporten compromisos financieros directos y por adelantado de al menos 4000 millones de dólares antes de marzo de 2022**

Garantizar compromisos audaces antes de que finalice el primer trimestre de 2022 será fundamental para permitirnos asegurar el fondo común de vacunas para la pandemia, garantizar que se cubran los costes adicionales a medida que las donaciones de dosis sigan aumentando, y ayudar a preparar a los países para pasar a la siguiente fase del mayor despliegue de vacunas de la historia.

Figura 12

## Financiación del AMC de COVAX de Gavi



Nota: la suma de las cifras no es exacta debido al redondeo

Se pueden extraer **1500 millones** de dólares del IFFIm mediante promesas:

- 210 millones de dólares al año durante 10 años
- 150 millones de dólares al año durante 15 años

## Aprovechar los instrumentos innovadores de financiación de Gavi para acelerar el impacto

Aunque cada minuto cuenta en la propagación de la COVID-19, que los donantes soberanos aseguren cantidades significativas de financiación en un corto periodo de tiempo puede ir en contra de las limitaciones presupuestarias nacionales. Por eso, para garantizar la más rápida disponibilidad de recursos, Gavi ha desarrollado varias opciones de inversión flexibles.

**El IFFIm (Servicio Financiero Internacional para la Inmunización)** es un instrumento financiero innovador que permite distribuir los pagos de los donantes a lo largo de muchos años, al mismo tiempo que los fondos pueden adelantarse inmediatamente mediante la emisión de bonos por estos compromisos a largo plazo. Este mecanismo se ha utilizado durante más de una década para acelerar con éxito el impacto con Gavi, la CEPI y COVAX. En noviembre de 2021, el IFFIm aumentó la oferta de su bono de vacunas de abril de 2026 a 250 millones de dólares para alcanzar los mil millones de dólares. En un momento crucial, este hito pone de manifiesto la capacidad del IFFIm para adelantar la financiación esencial para luchar contra las emergencias de salud pública.

El **mecanismo de distribución anticipada** de 440 millones de euros que iniciamos con el **Banco Europeo de Inversiones** ofrece a los donantes un mecanismo de cero interés por el cual pueden adelantar los acuerdos firmados en compromisos de dinero en efectivo de esta manera los presupuestos podrían liberar fondos a Gavi más adelante (hasta cinco años).

Estos dos mecanismos ofrecen a los donantes una serie de opciones para contribuir a la petición de financiación del AMC de COVAX de Gavi con un impacto inmediato, al tiempo que se aprovechan los ciclos presupuestarios de los donantes.

Seguiremos colaborando estrechamente con las instituciones de financiación del desarrollo, así como con los proveedores de capital comercial, para seguir desarrollando el conjunto de herramientas que abordan los riesgos de liquidez, de balance y de prefinanciación en beneficio de un acceso más rápido al capital para los países elegibles de Gavi y el AMC.

**Animamos al sector privado a que contribuya al menos con 150 millones de dólares para nuestro objetivo común**

- // Mantener el mundo a salvo implica llegar hasta el final. A UPS y Zipline nos complace poder colaborar con el AMC de COVAX para garantizar que el despliegue mundial de vacunas más amplio y rápido de la historia beneficie a todos.**

**Nicole Clifton**, presidenta de Impacto Social y de la Fundación UPS, y **Keller Rinaudo** cofundador y director general de Zipline

- // Mastercard se ha comprometido a apoyar la compra acelerada y la distribución equitativa de vacunas, aprovechando nuestra tecnología y nuestros recursos financieros. La recuperación internacional después de la pandemia depende de ello.**

**Michael Froman**, vicepresidente y presidente de Crecimiento Estratégico, Mastercard

Como asociación público-privada, Gavi tiene un largo historial de trabajo con empresas con el objetivo de lograr un impacto. Desde el inicio de COVAX en el 2020, hemos movilizado más de 234 millones de dólares del sector privado en apoyo del AMC de COVAX de Gavi. Con este historial y experiencia de trabajo con el sector privado, instamos de nuevo al sector privado a que apoye a COVAX y nos ayude a acabar con la pandemia.

Como parte de este enfoque, pedimos el apoyo de las empresas, los empleados y los consumidores, a través de donaciones directas al AMC de COVAX de Gavi. Asimismo, aprovechamos las iniciativas, como la iniciativa «Vaccine



Forward», la campaña «Go Give One» y CODE (RED), en colaboración con (RED) y el Fondo Mundial.

Más allá de la financiación, también pedimos al sector privado que comparta la experiencia y los activos básicos que puedan movilizarse para contribuir a los esfuerzos de los países para vacunar a la población. Por ejemplo, nuestra sólida asociación con UPS ha financiado la entrega de más de mil millones de dosis a través de COVAX, entre otras. Con la colaboración de organizaciones como Unilever, hemos aprovechado la vasta experiencia y los conocimientos en el cambio de comportamiento para promover el lavado de manos y la inmunización en la India y ahora en Indonesia. Reconocemos la necesidad de impulsar la innovación, por lo que Gavi encontró un socio para la entrega de vacunas vía drones. En 2016, Zipline comenzó a entregar vacunas y medicamentos esenciales en Ruanda y Ghana, y ahora están entregando vacunas contra la COVID-19 a los necesitados. Para garantizar que los sistemas de datos se aprovechan al máximo, Zenysis Technologies utiliza su avanzada plataforma de aprendizaje automático para construir salas de control de la COVID-19 que permiten determinar dónde deben desplegarse los recursos. Además, Mastercard ofrece una tarjeta sin contacto que contiene una historial médico electrónico que se puede llevar a todas las clínicas de Mauritania, entre otros países.



## **Ghana y Gavi unen sus fuerzas en materia de innovación: Las vacunas de COVAX se envían a través de drones**

Como parte de su compromiso con la innovación y la colaboración del sector privado, en 2019 Gavi se asoció con el Gobierno de Ghana, con Zipline (una empresa de drones médicos) y con el gigante de la logística UPS para construir la mayor red de entrega a través de drones del mundo, para enviar vacunas y medicamentos esenciales a las poblaciones remotas y rurales.

El 24 de febrero de 2021, llegó a Ghana el primer envío de vacunas de COVAX. Apenas aterrizaron 600 000 dosis en Acra, se iniciaron los preparativos para que se volviera a enviar otro lote. Los camiones refrigerados de la flota de UPS primero entregan las vacunas de forma segura a la Cámara Fría Nacional, una instalación de almacenamiento central gestionada por el Programa Ampliado de Inmunización (EPI) de Ghana, y luego a cuatro «nidos» de Zipline, bases de lanzamiento para los grupos de drones autónomos de entrega médica de la empresa.

Esta asociación ya ha suministrado 4,7 millones de vacunas y tiene como objetivo suministrar al menos 2,5 millones de dosis de vacunas contra COVID-19 (incluidas las que requieren almacenamiento en cadena ultrafría) en Acra, la región de Ashanti y las regiones centrales del país, impulsando las tasas de vacunación en zonas remotas y de difícil acceso.

En Ghana, al igual que en otros lugares, el historial de Gavi de ayudar a forjar asociaciones innovadoras entre el sector público y el privado ha resultado fructífero durante la crisis sanitaria mundial y es un claro ejemplo de cómo la innovación y la experiencia pueden superar retos difíciles, como el suministro predecible y eficiente a comunidades remotas.

**Pedimos a los países ejecutores que quieran asegurar mayores niveles de cobertura que inviertan una cantidad adicional de 1000 millones de dólares a través de COVAX mediante el mecanismo de distribución de costes**

**// El Banco Asiático de Desarrollo colaboró estrechamente con COVAX en el diseño del mecanismo de distribución de costes, que facilita nuevos suministros y permite a los países un mayor acceso y capacidad para adquirir vacunas. Esto es fundamental para que los Gobiernos apliquen sus planes de vacunación. Hasta ahora hemos comprometido más de 600 millones de dólares a través del mecanismo y estamos dispuestos a hacer incluso más.**

**Masatsugu Asakawa**, presidente del Banco Asiático de Desarrollo

A medida que los países se esfuerzan por aumentar las tasas de vacunación, los animamos a acceder a los precios y a la entrega del AMC de COVAX para sus propias compras nacionales. Esto nos permite garantizar que los países se beneficien de los precios más bajos y del acceso más amplio a la cartera diversificada de vacunas de COVAX. Asimismo, significa que los países podrán acceder al exclusivo programa de indemnización sin culpa que hemos puesto en marcha con COVAX: el primer y único mecanismo internacional de indemnización por lesiones provocadas por vacunas ha contribuido a resolver uno de los problemas más complicados que había que superar para desplegar eficazmente las vacunas contra la COVID-19 en todo el mundo, la indemnización y la responsabilidad. Es uno de los principales beneficios para los países de bajos ingresos

que eligen desplegar las vacunas contra COVID-19 a través de COVAX, limitando su riesgo financiero.

Con el fin de garantizar que los Gobiernos ejecutores dispongan de los recursos necesarios para comprar estas dosis, Gavi se ha basado en su historial de innovación financiera para poner en marcha un nuevo y audaz mecanismo de distribución de costes que desbloquea la financiación de los BMD para los países, disponible en condiciones favorables o de subvención, al tiempo que simplifica la compra de vacunas por parte de los países y se asegura de que obtengan el apoyo que necesitan de las instituciones financieras internacionales y regionales. Nuestra plataforma de distribución de costes está disponible para los países en colaboración con el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Mundial. La participación en la distribución de costes es voluntaria, aditiva, aprovecha el excedente de oferta y no compite con las dosis financiadas por los donantes para su entrega.

**Pedimos la colaboración de la sociedad civil, los equipos sanitarios nacionales y a las agencias de la ONU y de ACT-A para acelerar nuestros esfuerzos conjuntos**

Mientras continúa la batalla entre las nuevas variantes y la vacunación, los Gobiernos nacionales que impulsan los planes de vacunación con los socios y los equipos nacionales estarán en primera línea y necesitarán nuestro apoyo continuo.

El papel de la OMS será fundamental a la hora de proporcionar rápidamente revisiones expertas y la precalificación o la licencia de uso de emergencia para las vacunas nuevas y en desarrollo. Los equipos de Unicef tendrán que seguir trabajando a contrarreloj para garantizar la compra y el envío de las vacunas sin problemas, y para garantizar el uso eficiente de los 400 millones de dólares de financiación de Unicef de los 1000 millones de dólares

necesarios para el despliegue de la entrega, trabajando estrechamente con Gavi y otros socios en el nuevo mecanismo de coordinación de la entrega de COVAX, y garantizando la protección de las poblaciones vulnerables y marginadas.

La sociedad civil tendrá un papel fundamental y amplio, que va desde ayudar a concienciar a las capitales de los donantes sobre la urgencia de seguir movilizándose en el marco de la solidaridad global, hasta abordar las dudas sobre las vacunas y apoyar la entrega de vacunas hasta el final, especialmente en las comunidades y poblaciones frágiles y en situaciones de emergencia.

### **Animamos a la industria farmacéutica a que tome medidas atrevidas**

Solo ganaremos esta lucha si todos contribuimos por igual a los esfuerzos internacionales. Debemos reconocer el increíble trabajo realizado por la industria farmacéutica en esta pandemia hasta la fecha. Resulta verdaderamente notable que en menos de dos años desde que la OMS calificó la COVID-19 como pandemia, 33 vacunas hayan sido aprobadas para su uso por al menos una agencia regulatoria nacional. Agradecemos la inversión en curso canalizada tanto en vacunas adaptadas a las variantes como en nuevas vacunas que ayudarán a proporcionar al mundo más herramientas para combatir la pandemia.

La industria tiene ahora un papel clave para avanzar en la eliminación de los obstáculos que pueden interponerse en la entrega de las vacunas. En concreto, pedimos a todas las empresas farmacéuticas que renuncien a la indemnización y a la responsabilidad de la Reserva Humanitaria de COVAX, de modo que las agencias humanitarias puedan cumplir su misión y se pueda proporcionar ayuda a millones de refugiados, comunidades desplazadas y poblaciones en entornos frágiles. También pedimos a la industria que continúe garantizando



**La industria farmacéutica desempeña un papel clave para avanzar en la eliminación de los obstáculos que puedan interponerse en la entrega de las vacunas**

el suministro a COVAX a los precios más bajos, de modo que los países y socios ejecutores puedan planificar despliegues sostenibles y garantizar una preparación y gestión adecuada sobre el terreno. Además, animamos a los fabricantes a que cumplan y refuercen sus compromisos de suministro de vacunas o refuerzos específicos para cada variante a través de los Acuerdos de Compra Anticipada u opciones de COVAX.

Por último, y esto es muy importante, el reto colosal e crucial de satisfacer la necesidad mundial de vacunas contra la COVID-19 ha creado enormes crisis morales y legales que serán esencial que resolvamos, no solo para acabar con esta pandemia actual, sino también para asegurarnos de que estemos más preparados para la próxima. COVAX ha sido un firme partidario de incentivar a los fabricantes a compartir sus importantes conocimientos técnicos. La transferencia de tecnología es una de las razones por las que hemos conseguido estos volúmenes de dosis tan rápidamente. Pero necesitamos más. Además, si queremos estar preparados para la próxima pandemia, tenemos que aumentar también la capacidad de fabricación mundial, especialmente en las regiones con poca capacidad de fabricación. Y aunque COVAX respalda cualquier medida que aumente el intercambio de propiedad intelectual, fomentar el uso de las transferencias de tecnología es la mejor manera de garantizar un suministro adecuado, sin eliminar los incentivos para que los fabricantes desarrollen las vacunas que necesitamos tan urgentemente.



## El mecanismo de distribución de costes

**// El innovador mecanismo de distribución de costes desarrollado por COVAX y el Banco Mundial ha contribuido a habilitar nuevos suministros y ha permitido a los países acelerar la compra de vacunas. Una mayor transparencia en torno a los contratos, incluyendo la disponibilidad de las vacunas, los precios y los calendarios de entrega, ha demostrado ser fundamental a medida que los Gobiernos preparan y aplican sus planes de vacunación.**

**David Malpass**, presidente del Banco Mundial

En 2021, Gavi lanzó satisfactoriamente el **Mecanismo de distribución de costes de COVAX** para desbloquear financiación adicional de **BMD** y **recursos nacionales** para tener acceso a **precios más bajos**. Tomando como base la reputación mundial de Gavi en materia de financiación innovadora, este mecanismo funciona según cinco principios:

- **Es voluntario:** los países individuales no tienen que participar si no quieren y no se les penaliza por no hacerlo. La distribución de los costes no tiene efecto en la asignación de las dosis totalmente subvencionadas que reciben los países del AMC;
- **Es aditivo:** la participación en la distribución de costes aprovecha la financiación adicional de los BMD y de fuentes nacionales para que los países alcancen más rápidamente los objetivos de cobertura nacional, pero no resta ni sustituye las dosis de subvención proporcionadas por los donantes de AMC;
- **Excedente de suministro:** las vacunas adquiridas a través de la distribución de costes son dosis sobrantes que no han sido absorbidas por la financiación de los donantes de AMC; en la mayoría de los casos, se trata de opciones con los fabricantes que, de otro modo, expirarían sin ser utilizadas;

- **No es competitivo:** la entrega de dosis no compite por los recursos con las dosis totalmente subvencionadas del AMC, ya que los países tienen en cuenta primero su capacidad para absorber las entregas; y
- **Es transitorio:** la distribución de costes es un modelo temporal que pretendemos convertir en un modelo más cercano al modelo básico de cofinanciación de Gavi en los próximos años.

En 2021, COVAX movilizó cerca de **800 millones de dólares** en financiación nacional y preaprobada por los BMD en nombre de **12 países**, lo que se traduce en **134 millones de dosis adicionales**. Esta financiación se suma a la de los donantes del AMC y contribuye a subsanar las deficiencias del mercado de las vacunas al permitir que los países del AMC se beneficien de un mayor poder adquisitivo para acceder a precios más bajos que los que pueden negociar de forma bilateral. La gran mayoría de los países del AMC tienen proyectos ya aprobados a través de los BMD en los que se puede utilizar la financiación para distribuir los costes.

Para 2022, el objetivo es ayudar a los países a comprar **1000 millones de dólares** de vacunas mediante la distribución de costes, además de la financiación de los donantes movilizada para el fondo común de vacunas para la pandemia. Junto a los socios existentes, el **Banco Asiático de Desarrollo** y el **Banco Mundial**, el **Banco Europeo de Inversiones** han concluido recientemente acuerdos para apoyar a los países africanos que deseen aumentar la cobertura de las vacunas, y se está negociando también con otros bancos. Si bien la distribución de costes es una forma importante de que los países puedan acceder a dosis adicionales, la financiación de los BMD no puede ponerse en riesgo para garantizar los acuerdos. En este sentido, la distribución de costes es un complemento, pero no sustituye a la financiación de los donantes, que es necesaria por adelantado para asegurar las opciones adicionales de APA en la cartera de COVAX.

A más largo plazo, la distribución de costes supone un paso intermedio hacia un modelo más sostenible de financiación de la pandemia, y el posible cambio de una respuesta de emergencia financiada por los donantes a otra en la que contribuyan tanto los BMD como las agencias nacionales, como es el caso actual de la inmunización rutinaria.

%  
80

**Los países de ingresos bajos han dependido de COVAX para una media de más del 80% de su suministro.**

### **La oportunidad de acelerar aún más el impacto**

Si se comprometieran más fondos por encima de los 5200 millones de dólares, Gavi podría aumentar su fondo común de vacunas para la pandemia y superar los 600 millones de dosis, y así seguir abordando los riesgos e incertidumbres a los que se enfrenta el mundo mientras el virus sigue mutando. El fondo común está destinado específicamente a gestionar el riesgo, incluyendo el aumento de la cobertura si está indicado. Se hará hincapié en la utilización de este suministro para aumentar la cobertura primaria en los países más necesitados, como los de bajos ingresos, que generalmente carecen de fuentes alternativas de suministro y que hasta la fecha han dependido de COVAX para una media de más del 80 % de su suministro.

La hipótesis de base prevé un aumento de 600 millones de dosis. No obstante, este valor es una estimación puntual, y los requisitos reales seguirán evolucionando debido a las incertidumbres expuestas en este documento. Si el riesgo aumenta durante el próximo año, y los países recurren a COVAX para cubrir mayores deficiencias en su cobertura, se podría llegar a más de 900 millones de dosis. El extremo más alto de este rango refleja un mayor grado de riesgo de materialización, incluyendo, por ejemplo, las recomendaciones en torno al uso de dosis de refuerzo por parte de la población en el caso de la demanda, o la renovación de los controles de exportación en el caso de la oferta.

## Cubrir el déficit de financiación del ACT-A

Los esfuerzos de COVAX estarían incompletos si no se emplearan otras intervenciones fundamentales: diagnósticos, tratamientos y un fortalecimiento más general del sistema sanitario. El Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 (ACT-A) es una innovadora colaboración mundial para acelerar el desarrollo, la producción y el acceso equitativo a las pruebas, los tratamientos y las vacunas contra la COVID-19. Se creó en respuesta a un reclamo de los líderes del G20 en abril de 2020. Seguiremos colaborando estrechamente con los organismos del ACT-A para garantizar las sinergias en nuestras respectivas intervenciones, de modo que juntos podamos poner fin a la peor pandemia en décadas. En el Anexo 5 se expone el modo en que esta Oportunidad de Inversión se vincula con el plan estratégico y el presupuesto general del ACT-A.

**Por ello, pedimos a los donantes que colaboren con el ACT-A en su conjunto y que aborden urgentemente el déficit de financiación general del ACT-A.**





### **El coste de la falta de inversión**

La pandemia de la COVID-19 ha puesto aún más de manifiesto la interrelación entre la estabilidad económica y la equidad de las vacunas. El impacto de la nueva variante ómicron en los mercados de capitales y en los precios de las materias primas fue un duro recordatorio de que hasta que no se proteja a todo el mundo, nadie estará a salvo. Además, seguimos sin conocer las repercusiones a largo plazo de la nueva variante sobre los niveles de inflación, la estabilización de la industria y las cadenas de suministro mundiales. Estabilizar el mundo y acabar con esta pandemia es ahora tanto una exigencia económica urgente como una medida de salud pública.

En caso de que el mundo no consiga colectivamente 5200 millones de dólares para financiar el AMC de COVAX de Gavi, tendríamos que decidir qué elemento de la demanda de los países no se cubriría, en cuanto al tamaño del fondo común, la financiación de los gastos adicionales de las dosis donadas y el apoyo a la implementación de los planes de vacunación en los países.

Por ejemplo, el cumplimiento de la petición permitiría destinar 600 millones de dosis al fondo común de vacunas para la pandemia, que podrían utilizarse para garantizar la disponibilidad del 100 % de las dosis de refuerzo para las poblaciones de riesgo en todo el AMC-91, así como para aumentar los niveles de cobertura en los países de bajos ingresos en más de un 13 %. Aun así, un fondo común de vacunas para la pandemia de 300 millones de dosis solo sería suficiente para cubrir los retos de la oferta y la demanda, vacunar a alrededor del 50 % de la población en riesgo y aumentar los niveles de cobertura de los países de bajos ingresos en menos del 10 % (y solo si suponemos que los fabricantes son capaces de superar los problemas de producción y que las vacunas con la lista de uso de emergencia de la OMS reciente o aún pendientes de ella pueden aumentar en el primer trimestre de 2022).

Con una menor visibilidad y seguridad de suministro para los países, los países de bajos ingresos y más frágiles tendrán más dificultades para planificar un aumento constante de la cobertura. El ciclo de suministro tardío continuará y los países de bajos ingresos correrán el riesgo de quedarse atrás. Sin una ayuda adicional para el suministro, algunos de los países más frágiles y con los ingresos más bajos del mundo tendrán problemas para suministrar las vacunas que reciben a través de COVAX y otras fuentes. El mundo se arriesgaría a olvidar la clave de que no se puede detener un virus por fases geográficas, vacunando en algunas partes del mundo mientras se dejan otras regiones para más tarde. Hacerlo daría libertad al virus para seguir propagándose y mutando, y seguirían surgiendo nuevas variantes peligrosas, como ha ocurrido con ómicron.

# MIRAMOS HACIA EL FUTURO: NOS PREPARAMOS PARA FUTURAS PANDEMIAS



**// Arabia Saudí sigue siendo un defensor clave de COVAX desde su creación durante la presidencia saudí del G20, cuyos esfuerzos son vitales para apoyar a los miembros necesitados, en concreto a los países de ingresos bajos y a los Estados frágiles. La COVID-19 y sus variantes demuestran que, en un mundo conectado, la política de vacunas es también una política económica. Por lo tanto, debemos mantener los esfuerzos internacionales. La inversión en la prevención de pandemias es un seguro de bajo coste para proteger la recuperación económica y sanitaria en beneficio de todos**

**Mohammed Al-Jadaan**, ministro de Finanzas del Reino de Arabia Saudí

El compromiso que mantiene Gavi desde hace 22 años respecto a la prevención de epidemias y, más recientemente, la respuesta a las pandemias, ha convertido a la Alianza en un importante socio estratégico para las presidencias del G20 y del G7, y para otras partes interesadas del sistema multilateral y de las Naciones Unidas. Hemos colaborado estrechamente con los Gobiernos de Italia y del Reino Unido para apoyar el plan «Build Back Better», y nos hemos comprometido a colaborar también con las presidencias de Indonesia y Alemania en 2022.

Nuestro trabajo ha sentado gran parte de las bases de la actual respuesta a la pandemia, al tiempo que ha establecido sistemas para prepararnos para el futuro. Antes de la crisis de la COVID-19, Gavi era muy conocida por su trayectoria en el ámbito de la vigilancia y el diagnóstico (como en el caso de la fiebre amarilla) y en la respuesta a epidemias (incluyendo la crisis del ébola de 2014 y el establecimiento de la reserva de vacunas contra este virus).

Además del apoyo directo a la prevención de epidemias, muchas respuestas nacionales a la COVID-19 han podido aprovechar la capacidad de inmunización rutinaria desarrollada

con la Alianza durante muchos años. Esto incluye sistemas para la cadena de frío y la participación de la comunidad, además de la capacidad de planificación, distribución y seguimiento; todo ello suele ser el resultado de décadas de inversiones en sistemas de sanidad. Los mecanismos internacionales, la gobernanza y las estructuras legales establecidas por Gavi y ampliadas rápidamente a través del Mecanismo COVAX y el AMC han sido de vital importancia, ya que incluyen sistemas innovadores de financiación y de creación de mercados, como el IFFIm, los compromisos anticipados de mercado y los acuerdos de compra anticipada.

Más recientemente, la distribución de costes en asociación con los bancos multilaterales de desarrollo, el programa de compensación sin culpa, los modelos de indemnización y responsabilidad y la Reserva Humanitaria han puesto de manifiesto la necesidad de contar con sistemas y mecanismos preparados que puedan mantenerse «vivos» y ampliarse rápidamente en caso de crisis.

El Grupo de Trabajo Conjunto de Finanzas y Salud del G20 se está preparando para informar a los ministros a principios de 2022, mientras negociamos el modelo de COVAX a largo plazo y esperamos participar en el futuro de la financiación de la pandemia. Aquí incluimos el Mecanismo de Financiación propuesto, así como otros posibles mecanismos específicos para pandemia del tipo IFFIm, para garantizar que los fondos puedan movilizarse rápidamente cuando llegue la próxima pandemia.

La capacidad movilizada a través de la Alianza formará parte de los componentes básicos de todas las respuestas a futuras pandemias. Nuestro trabajo para apoyar la movilización temprana de la financiación de las vacunas, la capacidad de fabricación, la compra y los sistemas de suministro son fundamentales para mitigar la crisis actual

y la futura. Dada la atención política sin precedentes que se está prestando a la estructura sanitaria mundial, nos comprometemos a ayudar, a crear un consenso, a mantener el impulso y contribuir activamente a una estructura mundial de prevención y respuesta a las pandemias más equitativa y drásticamente mejorada en el futuro.

**// No vamos a resolver esta crisis con medidas a medias o con ambiciones intermedias. Tenemos que darlo todo, y todos tenemos que poner de nuestra parte: los Gobiernos, el sector privado, los líderes de la sociedad civil, las organizaciones de filantropía. Se trata de una crisis en la que todos tenemos que poner nuestro granito de arena. La buena noticia es que sabemos cómo vencer esta pandemia: con vacunas, medidas de salud pública y acción colectiva.**

**Joseph Biden**, presidente de Estados Unidos

## **ANEXO 1:**

# **LISTA DE LAS 92 ECONOMÍAS ELEGIBLES DEL AMC Y ROL DE INDIA**

**Bajos ingresos:** Afganistán, Benín, Burkina Faso, Burundi, República Centroafricana, Chad, Rep. Dem. del Congo, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Rep. Popular Dem. de Corea, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Nepal, Níger, Ruanda, Sierra Leona, Somalia, Sudán del Sur, República Árabe Siria, Tayikistán, Tanzania, Togo, Uganda, República de Yemen.

**Ingresos medios/bajos:** Angola, Argelia, Bangladesh, Bután, Bolivia, Cabo Verde, Camboya, Camerún, Comoras, República del Congo, Costa de Marfil, Yibuti, República Árabe de Egipto, El Salvador, Suazilandia, Ghana, Honduras, India, Indonesia, Kenia, Kiribati, Kirguistán, Rep. Dem. Popular de Laos, Lesoto, Mauritania, Estados Federados de Micronesia, Moldavia, Mongolia, Marruecos, Myanmar, Nicaragua, Nigeria, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Islas Salomón, Sri Lanka, Sudán, Timor-Leste, Túnez, Ucrania, Uzbekistán, Vanuatu, Vietnam, Cisjordania y Gaza, Zambia y Zimbabue.

**Elegibles para la IDA:** Dominica, Fiji, Granada, Guyana, Kosovo, Maldivas, Islas Marshall, Samoa, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Tonga, Tuvalu.

## El rol de la India en el AMC de COVAX

El AMC de COVAX de Gavi se puso en marcha originalmente para proporcionar un acceso y un apoyo equitativo a 92 países, incluida la India. COVAX se ha comprometido a suministrar a la India hasta 240 millones de dosis de su actual cartera contratada de más de 1 700 millones de dosis y suministró 10 millones de dosis antes de que se impusiera la prohibición de exportación en este país. India es también un importante proveedor de vacunas, y a través de un acuerdo con el Serum Institute of India (SII), se suministraron alrededor de 30 millones de dosis de SII-AstraZeneca («Covishield») a través de COVAX a los países del AMC antes de que el brote de la variante delta en la India provocase que se detuvieran las exportaciones. La India ha reanudado el suministro de COVAX, asignando unos 130 millones de dosis de Covishield. Gracias al acuerdo de COVAX con SII, hemos asegurado el acceso a hasta 550 millones de dosis de Covishield y hasta 1000 millones de dosis de SII-Novavax («Covovax»). En la actualidad, la India ha alcanzado una cobertura de inmunización del 45 % con dos dosis. La actual Oportunidad de Inversión se centra en el apoyo a 91 países de ingresos bajos.

## ANEXO 2: MÁS DE 1000 MILLONES DE DOSIS DISTRIBUIDAS EN 144 PAÍSES

COVAX ha suministrado ya más de mil millones de dosis a 144 países en todo el mundo, incluyendo a 86 países del AMC (países de bajos ingresos elegibles para el Compromiso Anticipado de Mercado de COVAX de Gavi) y a 68 participantes autofinanciados (SFP).

Las siguientes cifras y tablas proporcionan más detalles sobre cuándo, dónde y qué vacunas ha entregado COVAX. Todos los datos utilizados en este anexo se han extraído del Tablero de información sobre el mercado de la vacuna contra la COVID-19 de Unicef, el domingo 16 de enero.

Figura 13

### Entrega mensual de las dosis de COVAX

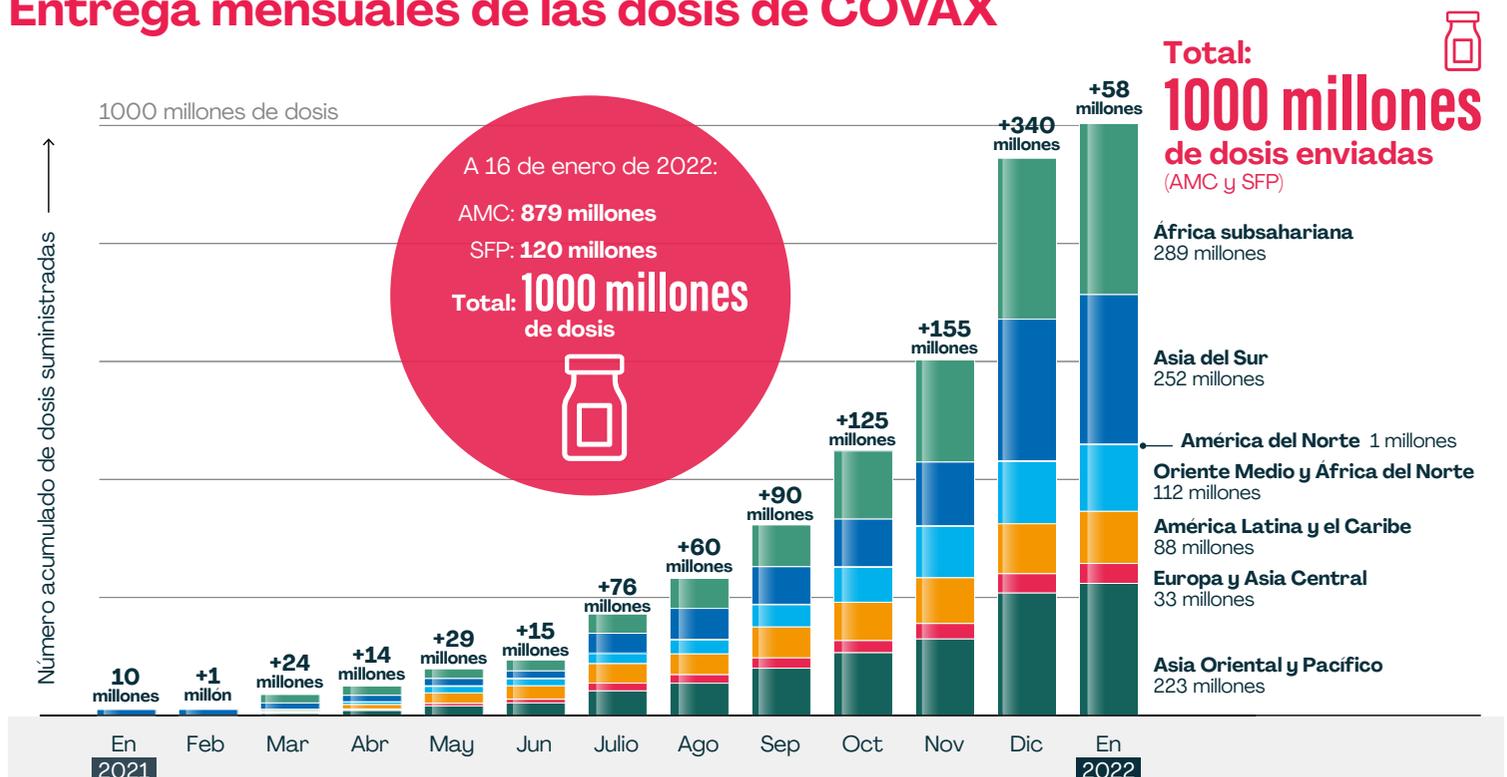


Tabla 1

## Dosis de COVAX entregadas por país del AMC

<b>Asia Oriental y Pacífico</b>	<b>216 241 500</b>	<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>20 566 400</b>
Camboya	3 926 960	Bolivia	6 735 140
Filipinas	65 724 100	Dominica	91 980
Fiji	501 280	El Salvador	3 606 050
Indonesia	87 723 170	Granada	114 630
Islas Salomón	209 420	Guyana	291 540
Kiribati	104 000	Haití	805 480
Maldivas	371 170	Honduras	4 444 620
Mongolia	1 327 260	Nicaragua	4 163 730
Papúa Nueva Guinea	883 200	San Vicente y las Granadinas	115 800
República Democrática Popular de Laos	5 088 150	Santa Lucía	197 430
Samoa	215 200		
Timor-Leste	393 420	<b>Medio Oriente y África del Norte</b>	<b>83 872 400</b>
Tonga	91 800	Argelia	15 926 400
Tuvalu	9 600	Cisjordania y Gaza	1 362 620
Vanuatu	95 950	Egipto, Rep. Árabe de	50 548 880
Vietnam	49 576 820	Marruecos	4 190 190
		República Árabe Siria	4 892 840
		Túnez	4 519 020
		Yemen, República de	2 177 600
		Yibuti	254 850
<b>Europa y Asia Central</b>	<b>28 045 050</b>		
Kirguistán	1 278 240	<b>Asia del Sur</b>	<b>252 343 080</b>
Kosovo	739 620	Afganistán	6 204 050
Moldavia	830 790	Bangladesh	130 420 330
Tayikistán	7 569 320	Bután	505 850
Ucrania	8 081 540	India	10 000 000
Uzbekistán	9 545 540	Nepal	22 926 920
		Pakistán	77 157 720
		Sri Lanka	5 128 210

<b>África subsahariana</b>	<b>277 775 860</b>		
Angola	21 069 180	Malawi	2 813 850
Benín	2 867 940	Mali	2 605 600
Burkina Faso	3 752 390	Mauritania	1 985 730
Cabo Verde	361 220	Mozambique	19 172 820
Camerún	1 380 750	Niger	3 446 970
Chad	1 294 310	Nigeria	49 879 440
Comoras	12 000	República Centroafricana	1 189 260
Congo, Rep. Dem. del	5 149 740	Ruanda	14 001 260
Congo, República del	1 633 500	Santo Tomé y Príncipe	129 120
Costa de Marfil	12 518 920	Senegal	3 770 990
Etiopía	22 461 170	Sierra Leone	1 510 110
Gambia	376 800	Somalia	5 096 900
Ghana	16 266 490	Suazilandia	429 420
Guinea	4 493 790	Sudán	6 354 290
Guinea-Bissau	360 000	Sudán del Sur	1 002 070
Kenia	19 329 270	Tanzania	5 910 120
Lesoto	653 670	Togo	3 545 670
Liberia	1 246 980	Uganda	30 922 740
Madagascar	2 894 260	Zambia	4 508 320
		Zimbabue	1 378 800

Tabla 2

## Dosis de COVAX entregadas por tipo de vacuna

<b>Vacuna</b>	<b>Número de dosis</b>
AstraZeneca	240 210 150
AstraZeneca – SII	46 010 500
Johnson & Johnson	125 442 850
Moderna	149 016 120
Pfizer	259 018 110
Sinopharm	96 061 200
Sinovac	84 472 600
<b>Total general</b>	<b>1 000 231 530</b>

## **ANEXO 3:** **SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE**

El seguimiento de los progresos realizados y de los resultados obtenidos, así como el aprendizaje de los retos que se presenten en el camino, seguirán siendo fundamentales para el trabajo de COVAX en 2022. Se seguirá informando de forma periódica de un conjunto de métricas a través del marco de presentación de informes de COVAX, llevando a cabo revisiones de este para garantizar la consistencia con el rol que se prevé que tenga Gavi en la vacunación contra la COVID-19 en 2022. Estas métricas principales se complementarán con una amplia gama de análisis estratégicos y programáticos complementarios y más profundos, así como con una agenda de aprendizaje de COVAX. El año 2022 también marcará el inicio de la evaluación independiente en varias etapas del Mecanismo COVAX y del AMC de COVAX, dirigida por Gavi, tras la finalización de la fase de diseño de evaluación y «evaluabilidad».

Los temas y resultados que se incluirán en los enfoques de seguimiento, evaluación y aprendizaje incluyen, entre otros:

- Informar sobre el uso del fondo común de vacunas para la pandemia y cómo se envían estas dosis adicionales esenciales para responder ante cualquier incertidumbre que surja y a la evolución de la pandemia.

- Dado que se amplía el apoyo de Gavi a la entrega de vacunas contra la COVID-19, los informes se centrarán no solo en los desembolsos puntuales y las inversiones realizadas a través del apoyo a la entrega de vacunas contra la COVID-19, sino también en los esfuerzos de mitigación de los principales riesgos, como la expiración de las dosis financiadas por COVAX.
- Análisis profundos relacionados con el apoyo de COVAX, en particular a los países que más dependen de este mecanismo para su abastecimiento, y de los resultados obtenidos en los países de ingresos bajos y medios/bajos.
- Seguimiento rutinario de la eficacia de COVAX en satisfacer las demandas de los países, incluyendo la preferencia de producto, y el nivel de apoyo solicitado en términos de cobertura de la población.
- Análisis exhaustivo del impacto mundial del trabajo de COVAX, incluyendo las muertes que se han evitado.

## ANEXO 4: MÁS DE 10 000 MILLONES DE DÓLARES COMPROMETIDOS CON EL AMC DE COVAX DE GAVI

Tabla 3

### Resultados clave: AMC de COVAX 2021

#### Compromisos hacia Gavi 2021-2025 (base de contribuciones)

Todas las cifras se expresan en millones y en dólares estadounidenses o su equivalente para los compromisos suscritos en monedas locales

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
Arabia Saudí	150			150
Australia	72	28		100
Baréin	2,5			2,5
Bután	0,01			0,01
Canadá	414		56	470
Catar	10			10
China	100			100
Colombia	0,5			0,5
Corea	210			210
<b>Estados Miembros Union Europea incluidos:</b>				<b>3220</b>
Alemania	1009		213	1222
Austria	6			6
Bélgica	5			5

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
<b>Comisión Europea</b>	489			<b>489</b>
<b>Croacia</b>	0,6			<b>0,6</b>
<b>Dinamarca</b>	16			<b>16</b>
<b>Eslovenia</b>	0,6			<b>0,6</b>
<b>España**</b>	0,9	122		<b>123</b>
<b>Estonia</b>	0,2			<b>0,2</b>
<b>Finlandia</b>	12			<b>12</b>
<b>Francia</b>	218		23	<b>240</b>
<b>Grecia</b>	1,8			<b>1,8</b>
<b>Irlanda</b>	5			<b>5</b>
<b>Italia</b>	470			<b>470</b>
<b>Luxemburgo</b>	2,4			<b>2,4</b>
<b>Malta</b>	0,05			<b>0,05</b>
<b>Mónaco</b>	0,1			<b>0,1</b>
<b>Países Bajos</b>	83			<b>83</b>
<b>Polonia</b>	0,9			<b>0,9</b>
<b>Portugal</b>	0,8			<b>0,8</b>
<b>Suecia</b>	267	272		<b>539</b>
<b>Estados Unidos</b>	3500		500	<b>4000</b>
<b>Filipinas</b>	1			<b>1</b>
<b>Islandia</b>	6			<b>6</b>
<b>Japón</b>	1000			<b>1000</b>
<b>Kuwait</b>	50			<b>50</b>
<b>Liechtenstein</b>	0,2			<b>0,2</b>
<b>Malasia</b>	0,1			<b>0,1</b>
<b>Mauricio</b>	0,003			<b>0,003</b>
<b>México</b>	0,3			<b>0,3</b>

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
Moldavia	0,003			0,003
Noruega	25	111		136
Nueva Zelanda	20			20
Omán	1			1
Reino Unido	63	669		731
Singapur	5			5
Soberana Orden Militar de Malta	0,01			0,01
Suiza	162			162
Vietnam	0,5			0,5
<b>TOTAL Donante</b>	<b>8379</b>	<b>1203</b>	<b>791</b>	<b>10373</b>
<b>Fundaciones, empresas y organizaciones</b>				
Aercarp Ireland Limited	0,10			0,10
Alight Solutions*	0,25			0,25
Asia Philanthropy Circle*	1,5			1,5
Blackberry*	0,15			0,15
Campaña CODE(RED)	0,05			0,05
Campaña «Go Give One» de la OMS	6			6
Centene Charitable Foundation*	0,25			0,25
Charities Trust	0,62			0,62
Cisco*	5			5
Donante anónimo	2			2
Fundación Allen & Overy	0,07			0,07

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
Fundación Analog Devices*	2,5			2,5
Fundación Bill y Melinda Gates (BMGF)	206		30	236
Fundación Coca-Cola*	0,5			0,5
Epiroc AB*	0,23			0,23
Etsy	0,13			0,13
Exxon Mobile Foundation	0,05			0,05
Gates Philanthropy Partners	18			18
Goodrich Corporation (Collins Aerospace)	0,1			0,1
Google.org*	7,1			7,1
IF Metall	0,03			0,03
Kerke in Actie	0,37			0,37
King Baudouin Foundation	0,13			0,13
KS Relief/Gamers Without Borders	27			27
Mastercard*	27			27
Mc Hugh O'Donovan Foundation	0,1			0,1
Medline International	0,02			0,02
Nikkei Inc.	0,05			0,05
NITO	0,01			0,01
Okta for Good Fund	0,01			0,01
PagerDuty*	0,2			0,2

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
Portuguese Private Sector	1,83			<b>1,83</b>
PPL	0,01			<b>0,01</b>
Pratt & Whitney*	0,1			<b>0,1</b>
Procter & Gamble*	5			<b>5</b>
Reed Hastings and Patty Quillin	30			<b>30</b>
Russell Reynolds Associates*	0,11			<b>0,11</b>
Salesforce*	0,66			<b>0,66</b>
Seadream Family Foundation	1			<b>1</b>
Shell	10			<b>10</b>
SMBC Aviation Capital Limited*	0,1			<b>0,1</b>
Soccer Aid	4			<b>4</b>
Spotify*	0,5			<b>0,5</b>
Stanley Black & Decker*	1			<b>1</b>
Stepstone Group	0,03			<b>0,03</b>
Symasia Happybones Foundation	0,25			<b>0,25</b>
Thistledown Foundation*	3,9			<b>3,9</b>
TikTok*	5			<b>5</b>
Toyota Tsusho	0,91			<b>0,91</b>
TransferWise	5			<b>5</b>
Twilio*	10			<b>10</b>

Gobiernos donantes	Contribuciones directas (USD)	Contribuciones del IFFIm (USD)	Contribuciones hacia la entrega (USD)	Contribuciones totales
UBS Optimum Foundation*	2,1			2,1
UNFCU Foundation	0,06			0,06
Vaccine Forward Initiative	2,1			2,1
Visa Foundation*	4,5			4,5
Walter de Gruyter GMBH	0,08			0,08
Workday Foundation*	0,1			0,1
Otras organizaciones filantrópicas y contribuciones del sector privado	48			48
<b>TOTAL Fundaciones, empresas y organizaciones</b>	<b>443</b>			<b>473</b>
<b>Total prometido hasta la fecha</b>	<b>8822</b>	<b>1203</b>	<b>821</b>	<b>10 846</b>

**Notas:**

\*Por ajustar

\*\*Incluye los compromisos de la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo y de la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo

**Garantías**

Equipo Europa (Comisión Europea/BEI)	537
--------------------------------------	-----

## **ANEXO 5:**

# **ACCESO AL ACELERADOR A LAS HERRAMIENTAS CONTRA LA COVID-19 Y COVAX**

**El Acelerador de Acceso a las Herramientas contra la COVID-19 (ACT-A) es una colaboración de duración limitada diseñada para aprovechar de la infraestructura y la experiencia de salud pública mundial existente para acelerar el desarrollo, la producción y el acceso equitativo a las pruebas, los tratamientos y las vacunas contra la COVID-19.**

Cada organización que contribuye al ACT-A aporta componentes clave a la respuesta internacional contra la COVID-19. El trabajo de estas organizaciones se organiza en tres pilares de productos (vacunas, terapias y diagnósticos) y cuenta con el apoyo del conector de sistemas de salud (HSC, por sus siglas en inglés), de carácter transversal, y con la orientación de la línea de trabajo de acceso y asignación, todos plenamente acreditados para desarrollar y aplicar planes de trabajo a través de sus propias estructuras y procesos. La participación de la sociedad civil garantiza la aportación de esta y de la comunidad en todo el ACT-A. A través del ACT-A, las principales organizaciones pueden colaborar estrechamente con los gobiernos, la sociedad civil y la industria y ofrecer un enfoque integrado que permita desarrollar las herramientas necesarias para acabar con la pandemia. Todos los pilares son necesarios, ya que permiten proteger a las personas contra la enfermedad, identificar rápidamente los

nuevos casos y detener la transmisión del virus, tratar a los enfermos y apoyar el rápido despliegue de herramientas. La combinación de todas estas herramientas puede limitar la transmisión de la COVID-19 y la gravedad de la enfermedad, así como minimizar el impacto económico de la pandemia.

### **El pilar de las vacunas del Acelerador de Acceso a las Herramientas COVID-19 (ACT)**

COVAX es el pilar de las vacunas del ACT-A, organizado de forma conjunta por la CEPI, Gavi y la OMS, y que cuenta con Unicef como socio clave en la ejecución de sus funciones. El Mecanismo COVAX, gestionado por Gavi, es responsable de la compra de vacunas seguras y eficaces contra la COVID-19 para su uso por parte de los 190 países participantes en el Mecanismo.

Cada socio tiene un rol distinto que desempeñar:

- La CEPI gestiona una amplia cartera de vacunas candidatas contra la COVID-19 y evalúa las más prometedoras a medida que van apareciendo para añadirlas a la cartera de COVAX.
- Gavi negocia con los fabricantes para asegurar las dosis iniciales de vacunas con limitaciones de suministro, colabora con la División de Suministros de Unicef y la OPS en la compra de vacunas, suscribe contratos y acuerdos de financiación con los Gobiernos participantes, y moviliza recursos en los 92 países elegibles para el AMC de COVAX.
- La OMS convoca los procesos de asignación y los procesos regulatorios para el despliegue de las vacunas, evalúa la preparación de los países para recibirlas y proporciona asistencia técnica.

- UNICEF compra las dosis de la vacuna contra la COVID-19 en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y gestiona los aspectos organizativos de su distribución, incluyendo el transporte y el almacenamiento.

### **El plan estratégico, el presupuesto del ACT-A, y la oportunidad de inversión del AMC de COVAX de Gavi**

El 28 de octubre de 2021 el ACT-A expuso su plan estratégico y el presupuesto para octubre de 2021 y septiembre de 2022. La solicitud y la estrategia de recaudación de fondos incluida en la inversión del AMC de COVAX de Gavi se ha desarrollado totalmente en conjunto con el plan de ACT-A.

El plan estratégico y el presupuesto del ACT-A estableció el nuevo enfoque, las prioridades estratégicas, los principales ámbitos de trabajo y las necesidades de financiación del ACT-A. Como se muestra en la figura 14, estos incluyen el seguimiento de las deficiencias y los obstáculos generales en el acceso a las herramientas contra la COVID-19; la ayuda para solventar las deficiencias mundiales en el acceso a las vacunas, las pruebas, los tratamientos y los EPI, así como la plena integración del apoyo a la ejecución del pilar con los mecanismos nacionales de respuesta contra la COVID-19. En línea con las recomendaciones clave de la revisión estratégica de ACT-A, el trabajo del ACT-A estará más directamente impulsado por las necesidades de los países y las comunidades, seguirá un enfoque basado en los resultados que esté sujeto a los objetivos globales para el acceso a las herramientas contra la COVID-19, y estará en consonancia con los esfuerzos de otros agentes e iniciativas que se centran en resolver las desigualdades en el acceso a las herramientas contra la COVID-19.

Figura 14

## Contribuciones del ACT-A a la consecución de los objetivos mundiales de acceso a las herramientas contra la COVID-19 para finales de septiembre de 2022

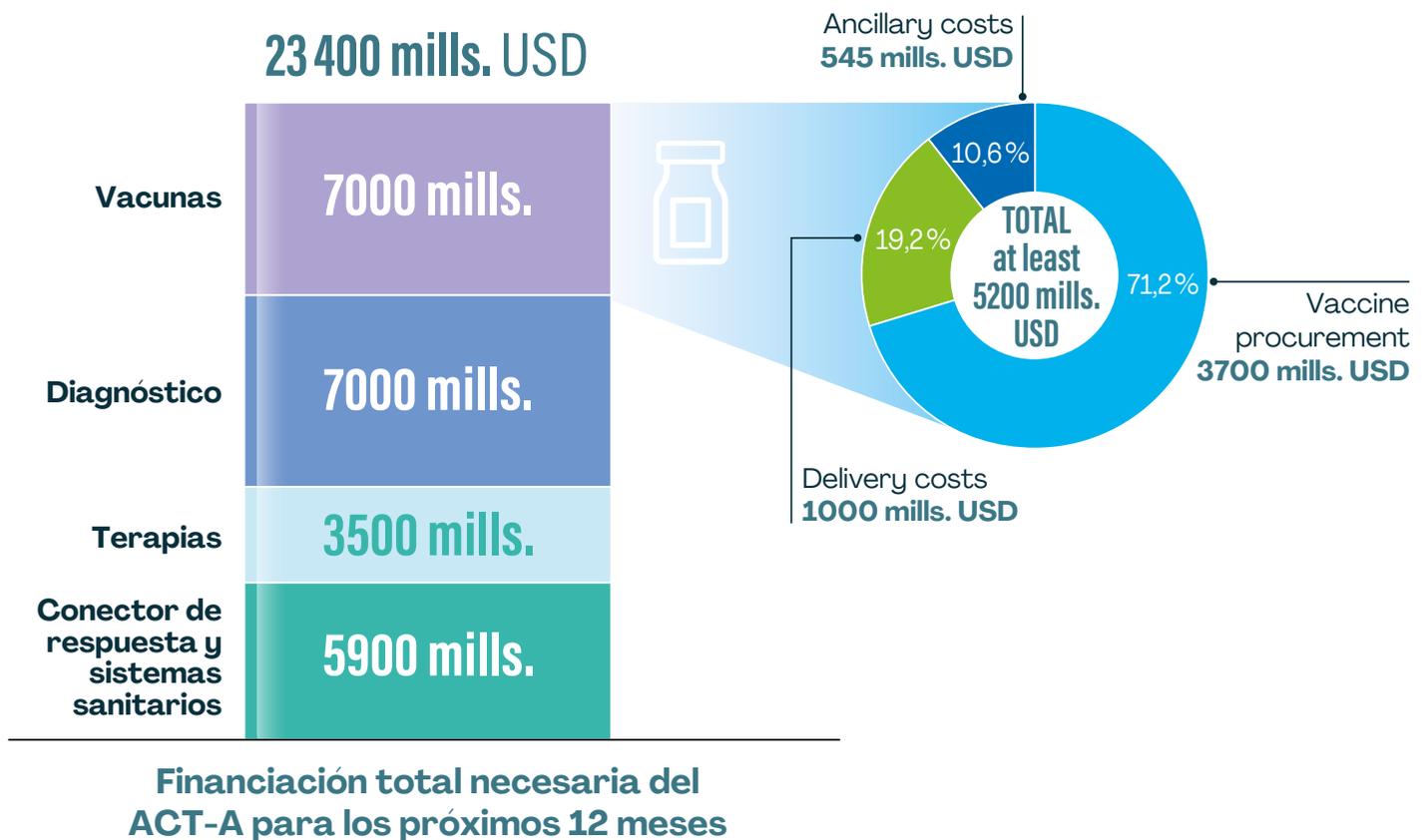


**Fuente:** basado en «ACT-Accelerator Strategic Plan & Budget, October 2021 to September 2022», Organización Mundial de la Salud

La financiación total que necesita el ACT-A entre los cuatro pilares para 2021-2022 se fijaron en 23 400 millones de dólares. La financiación total necesaria en el pilar de las vacunas (Gavi, la CEPI, la OMS y Unicef) para alcanzar los objetivos del ACT-A se basó en 7000 millones de dólares.

Figura 15

## Cómo el plan estratégico y el presupuesto del ACT-A se corresponden con la Oportunidad de Inversión del AMC de COVAX de 2022



**Notas:** Financiación necesaria para el ACT-A de octubre de 2021 a septiembre de 2022 por el pilar

La figura 15 muestra cómo el total de 5.200 millones de dólares de financiación necesaria establecido en este AMC de COVAX de Gavi corresponden con el total de peticiones en el pilar. La CEPI, Unicef y la OMS tienen otras peticiones que abarcan la I+D, la evaluación de productos y la guía sobre política, así como la asistencia técnica de los organismos y el apoyo a la entrega que completan el panorama. Gavi seguirá desempeñando un papel activo en el ACT-A y en el pilar de las vacunas para garantizar que nuestros planes y estrategias de recaudación de fondos sigan siendo coherentes y se apoyen mutuamente en el transcurso de los próximos meses.

# ANEXO 6: DONACIONES DE DOSIS

Tabla 4:

## Donaciones de dosis

A 17 de enero de 2022

Donante	Ofertas formales <sup>1</sup> a de las cuales enviadas AMC de COVAX+SFP	por AMC de COVAX/ (AMC+SFP)	Suministro adicional confirmado <sup>13</sup>		Donaciones anunciadas AMC+SFP+bilateral
			T1 2022	T2 2022	
Australia	0,0	0 / (0,0)	0	0	60
Canadá	24,4 <sup>12</sup>	10,2 / (11,9)	3,5	0	51 <sup>7</sup>
Corea del Sur	0,0	0 / (0)	0	0	4,8
EAU	0,0	0,0 / (0,0)	0	0	1,0
EE. UU.	513 <sup>14</sup>	182 / (193,5)	0	0	857,5 <sup>4</sup>
Japón	24,7	11,8 / (15,4)	16	0	60 <sup>2</sup>
<b>Miembros Union Europea</b>	320 <sup>11</sup>	217 / (227)	55 <sup>9</sup>	10 <sup>9</sup>	473 <sup>2,6</sup>
Alemania	93,6 <sup>12</sup>	76,4 / (77,2)	0	0	175 <sup>2</sup>
Bélgica	8,8	7,6 / (7,8)	0	0	8,8
Dinamarca	7,2	4,7 / (4,8)	0	0	7,2
Eslovaquia	1,1	1,1 / (1,1)	0	0	1,3
Eslovenia	1,1	0,7 / (0,7)	0	0	1,2
España	46,5	20,9 / (25,7)	0	0	50 <sup>2</sup>
Finlandia	3,3	0,7 / (0,7)	0	0	3,7
Francia	64,7	44,1 / (44,3)	0	0	120 <sup>2</sup>
Grecia	4,3	2,1 / (2,1)	0	0	4,3 <sup>2</sup>

Donante	Ofertas formales <sup>1</sup> a de las cuales enviadas AMC de COVAX+SFP	por AMC de COVAX/ (AMC+SFP)	Suministro adicional confirmado <sup>13</sup>		Donaciones anunciadas AMC+SFP+bilateral
			T1 2022	T2 2022	
Irlanda	2,6	1,0 / (1,0)	0	0	2,6
Italia	47,0	28,0 / (31,5)	0	0	47,0 <sup>2</sup>
Noruega	6,2	3,3 / (3,3)	0	0	6,2
Otros <sup>3</sup>	3,6 <sup>5</sup>	3,3 / (3,3)	0	0	4,5
Países Bajos	16,9	13,8 / (13,8)	0	0	27,0
Portugal	2,4	2,4 / (2,4)	0	0	3,2 <sup>2</sup>
República Checa	1,5	1,4 / (1,4)	0	0	1,9
Suecia	8,5	5,7 / (5,7)	0	0	8,5
<b>Nueva Zelanda</b>	5,1	0,9 / (0,9)	3	0	8,0
<b>RAE de Hong Kong de China</b>	7,5 <sup>8</sup>	0,6 / (0,6)	0	0	7,5
<b>RAE de Macao de China</b>	0,0	0 / (0)	0	0	0,4
<b>Reino Unido</b>	25,8	17,8 / (17,8)	23	3	100,0
<b>Suiza</b>	1,9	1,8 / (1,8)	0,4	0	4,0
<b>Total</b>	<b>922</b>	<b>442 / (469)</b>	<b>101</b>	<b>13</b>	<b>1627</b>

La oferta prevista para el AMC a finales del segundo trimestre de 2022 se estima en aprox. 968 millones (ofertas formales + oferta adicional confirmada).<sup>10</sup>

Nota: los volúmenes ofrecidos a COVAX están sujetos a cambios basados en la información de suministro de los fabricantes. Si el suministro no cumple los requisitos de COVAX (por ejemplo, una vida útil <10 semanas en el país), estas cifras podrían ser inferiores.

**Nota:** El total donado y enviado puede no sumar exactamente debido al redondeo; 1. Avisos de oferta aceptados por COVAX (el total incluye solo los volúmenes que cumplen los requisitos de COVAX); 2. Principalmente a través de COVAX, cantidad final estimada según la última información facilitada por los donantes; 3. Islandia, Estonia, Luxemburgo, Croacia, Letonia, Lituania, Austria y Chipre; 4. El apoyo de EE. UU. ha permitido a COVAX asegurar 1000 millones de dosis de Pfizer. Estas incluyen una donación de 700 millones de dosis reflejadas aquí en el total. EE. UU. también ha facilitado la adquisición de 300 millones de dosis adicionales. 5. Incluye las donaciones de Islandia (0,3 millones), Estonia (0,4 millones), Luxemburgo (0,4 millones), Croacia (1,0 millones), Letonia (0,05 millones), Lituania (0,3 millones) y Austria (1,0 millones), Chipre (0,1 millones). Suma de los compromisos de los donantes del Equipo de la UE; 7. Canadá ha anunciado que donará a COVAX el equivalente de al menos 200 millones de dosis para finales de 2022 (de los cuales 51 millones están incluidos aquí); 8. 3 millones donados para 2021 y 4,5 millones ya donados para la asignación de 2022; 9. Posibles dosis adicionales significativas; 10. 968 millones = 442 millones de dosis entregadas + 93 % de las ofertas formales restantes (133 millones) y del suministro adicional confirmado (211 millones + 223 millones); 11. Donación de 21 millones de dosis adicionales de J&J para el cuarto trimestre de 2021 y el primer trimestre de 2022; 12. Anuncio de oferta actualizado (disminuida); 13. La oferta del primer trimestre incluye las ofertas formales pendientes de la aceptación de COVAX; 14. Incluye la oferta confirmada del primer y el segundo trimestre de 2022, ya aceptada y asignada.

Tabla 5

## Total de donaciones de dosis entregadas por trimestre y por mes 2021

Trimestre	Mes	Entregas por mes 2021		Entregas por trimestre 2021	
		Total	Acumulativo	Total	Acumulativo
T2	Abril	31 200	31 200		
	Mayo	343 200	374 400	5 015 200	5 015 200
	Junio	4 640 800	5 015 200		
T3	Julio	67 667 040	72 682 240		
	Agosto	31 762 560	104 444 800	136 742 754	141 757 954
	Septiembre	37 313 154	141 757 954		
T4	Octubre	47 732 022	189 489 976		
	Noviembre	70 122 842	259 612 818	293 741 044	435 498 998
	Diciembre	175 886 180	435 498 998		
<b>TOTAL Donaciones</b>				<b>435 498 998</b>	

Tabla 6

## Total de entregas por producto de vacunación en 2021

Producto de vacunación	Total
AZ	126 991 750
J&J	119 457 250
Moderna	104 817 720
Pfizer	84 232 278
<b>Total</b>	<b>435 498 998</b>

Tabla 7

## Total de entregas por región a finales de 2021

Región	Total	Porcentaje
África subsahariana	162 240 848	37 %
América Latina y el Caribe	20 651 494	5 %
Asia del Sur	80 255 528	18 %
Asia Oriental y Pacífico	113 432 742	26 %
Europa y Asia Central	10 538 352	2 %
Medio Oriente y África del Norte	48 380 034	11 %
<b>Total</b>	<b>435 498 998</b>	<b>100 %</b>

# NOTAS FINALES

1. Entre los 92 miembros del AMC de COVAX de Gavi se encuentran 31 países de ingresos bajos; véase el anexo 1 para más información.
2. <https://www.Gavi.org/news/media-room/joint-statement-dose-donations-covid-19-vaccines-african-countries>
3. Informes de perspectivas de la economía mundial del FMI, octubre de 2021, p. 25.
4. <https://www.mckinsey.com/featured-insights/future-of-work/covid-19-and-gender-equality-counteracting-the-regressive-effects>
5. <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-vaccines-SAGE-recommendation-immunocompromised-persons>
6. MRC Centre for Global Infectious Disease Analysis, Imperial College London, análisis de diciembre de 2021 de los países del AMC de COVAX
7. Proyecciones preliminares de la Universidad de Harvard basadas en los seis países más grandes del AMC.

## Fotografías

Portada: L. am\_ zews; P.4 Gavi/2021/White Rhino Films-Lameck Orina; P.7 UNICEF/UN0426749/Dware; P.11 WHO/2021; P.12 Gavi/2021/White Rhino Films-Lameck Orina; P.15 Gavi/2021/Lameck Orina; P.18 UNICEF/UN0439495/Vatava Media; P.23 Gavi/2020/Isaac Griberg; P.25 Gavi/2021/Benedikt v.Loebell; P.27 UNICEF/UN0471084/Sujan; P.33 WHO/PAHO/2021; P.34 Gavi/2021/Jeffrey Atsuson; P.40 GAVI/2006/Indras Getachew; P.43 Gavi/2021/Jeffrey Atsuson; P.45: Gavi/2021/White Rhino Films-Lameck Orina; P.51 Gavi/2021/Asad Zaidi; P.57 Gavi/2021/Benedikt von Loebell; P.60 Gavi/2021/Asad Zaidi; P.61 GAVI/2012/Diane Summers; P.66 Gavi/2021/Asad Zaidi; P.67 Gavi/2020; P.69 UNICEF/UN0421688/Singh; P.74 UNICEF/UN0426109/Kanobana; P.75 2021/Samuel-Moore; P.80 UNICEF/UN0426592/Verzosa; P.84 WHO/2020; P.85: UNICEF/UN0421695/Singh; P.87 Gavi/2018/Simon Davis

# TERMINAR CON ELIMINATE COVID AHORA



CEPI

